



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА
НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ,
КРАГУЈЕВАЦ
ЗА 2021. ГОДИНУ**



**Број: 400-280/2022-05/19
Београд, 29. септембар 2022. године**



С А Д Р Ж А Ј :

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ.....	2
ПРИЛОГ I – РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	5
ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ ЗА 2021. ГОДИНУ	12
ПРИЛОГ III – ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ	77



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ

Мишљење о финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених финансијских извештаја Националне службе за запошљавање за 2021. годину, који обухватају: Биланс стања на дан 31. децембар 2021. године – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета – Образац 5 за годину која се завршава на тај дан и осталих пратећих извештаја.

По нашем мишљењу, финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење о финансијским извештајима

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 130 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење.

Скретање пажње

Скрећемо пажњу на Напомене 1.2 Органи Националне службе у којима је описано да Влада Републике Србије, након истека мандата четворици чланова Управног одбора није именовала нове чланове Управног одбора до дана вршења ревизије, већ ове функције врше лица именована по основу Решења 24 број: 119-9672/2017 од 6. октобра 2017. године.

¹ „Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19;

² „Службени гласник РС”, бр. 125/03 и 12/06;

³ „Службени гласник РС”, бр. 18/15, 104/18, 151/20 и 8/21;

⁴ „Службени гласник РС”, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19 и 84/19;

⁵ „Службени гласник РС”, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18 – др. закон;

⁶ „Службени гласник РС”, број 9/09;



Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.



Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић

Државна ревизорска институција

Макензијева 41

11000 Београд, Србија

29. септембар 2022. године



ПРИЛОГ I

**РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА
ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**



С А Д Р Ж А Ј :

1.	Резиме откривених неправилности.....	7
2.	Резиме датих препорука	9
3.	Мере предузете у поступку ревизије	10
4.	Захтев за достављање одазивног извештаја	10



1. Резиме откритених неправилности

У поступку ревизије откритене су неправилности које нису прожимајуће или не прелазе праг материјалности у квантитативном или квалитативном смислу.

ПРИОРИТЕТ 1⁷

Национална служба за запошљавање:

- 1) је у Извештају о извршењу буџета више исказала расходе на економској класификацији 423200 за износ од 30.328 хиљада динара, а мање исказала издатке на економској класификацији 515100 јер је издатке за израду портала за саветнике за запошљавање у Националној служби и тражиоце запослења исказала као расходе за услуге за израду софтвера, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*Описано у напоменама 2.2.1.3.7 Услуге по уговору – konto 423000*);
- 2) је мање исказала нематеријалну имовину у активи – konto 016100 и пасиви – konto 311100 за износ од 30.328 хиљада динара, јер није увећала нематеријалну имовину за вредност портала за саветнике за запошљавање у Националној служби и тражиоце запослења, што није у складу са одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*Описано у напоменама 2.2.3.2.3 Нематеријална имовина – konto 016000*);
- 3) је мање исказала стање ванбилансне активе (konto 351100) за 171.683 хиљаде динара и ванбилансне пасиве (konto 352100) за исти износ, јер у ванбилансној евиденцији није исказала гаранције за добро извршење посла по закљученим уговорима са добављачима и менице као инструмент обезбеђења за уредно извршење уговорених обавеза по закљученим уговорима са добављачима, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*Описано у напоменама 2.2.3.5 Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција*);
- 4) је због погрешног евидентирања мање исказала издатке за нефинансијску имовину у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду 1.1. – 31.12.2021. године у износу од 30.328 хиљада динара и у истом износу мање исказала мањак новчаних прилива, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања (*Описано у напоменама 2.2.4 – Извештај о капиталним издацима и примањима*);

⁷ ПРИОРИТЕТ 1 – грешке, неправилности и погрешна исказивања која је могуће отклонити у року од 90 дана;



ПРИОРИТЕТ 2⁸

Национална служба за запошљавање:

- 5) није пописала непокретност у организационој јединици Косовска Митровица – локација Лепосавић у износу од 1.021 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог са стварним стањем (*Описано у напоменама 2.2.3.1 Попис имовине и обавеза*);
- 6) је у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године мање исказала вредност зграда и грађевинских објеката у активи конто 011100 и пасиви конто 311100 за износ од 1.021 хиљаде динара, јер није исказала непокретност за коју поседује акт о праву коришћења и располагања на неодређено време, што није у складу са одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*Описано у напоменама 2.2.3.2.1 Некретнине и опрема – конто 011000*).

⁸ ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја;



2. Резиме датих препорука

ПРИОРИТЕТ 1

Препоручује се одговорним лицима Националне службе за запошљавање да:

- 1) издатке за израду портала за саветнике у Националној служби и тражиоце запослења евидентирају и исказују на прописаним субаналитичким контима у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*Описано у напоменама 2.2.1.3.7 Услуге по уговору – konto 423000 – Препорука број 1*);
- 2) у ванбилансној евиденцији исказу банкарске гаранције и менице као инструменте обезбеђења у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*Описано у напоменама 2.2.3.5 Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција – Препорука број 3*).

ПРИОРИТЕТ 2

Препоручује се одговорним лицима Националне службе за запошљавање да:

- 3) спроводе попис целокупне имовине (*Описано у напоменама 2.2.3.1 Попис имовине и обавеза – Препорука број 2*).



3. Мере предузете у поступку ревизије

Одговорна лица Националне службе за запошљавање су у поступку ревизије прихватила и предузела мере и активности за примену следеће препоруке:

1) да у својим пословним књигама евидентирају непокреност за коју поседују акт о праву коришћења и располагања на неодређено време (*Описано у напоменама 2.2.3.2.1 Некретнине и опрема*).

Одговорна лица Националне службе за запошљавање су 19. августа 2022. године Државној ревизорској институцији доставила Обавештење број 400-280/2022-05/11 у коме су навела да прихватају препоруку и о чему су као доказ доставила налог за књижење број 910570 од 12. августа 2022. године и картицу основог средства из помоћне евиденције ОС на којој је евидентирана непокретност.

4. Захтев за достављање одазивног извештаја

Национална служба за запошљавање је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужана да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности или несврсисходности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности или несврсисходности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности или несврсисходности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Национална служба за запошљавање је обавезна да у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности које су наведене у Извештају о ревизији завршног рачуна Националне службе за запошљавање, Крагујевац за 2021. годину који садржи и препоруке за њихово отклањање, осим оних које су отклоњене у току обављања ревизије и садржане у поглављу Мере предузете у поступку ревизије. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Национална служба за запошљавање обавезна је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Национална служба за запошљавање обавезна је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије,



подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откритене неправилности или несврсисходности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откритене неправилности или несврсисходности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности или значајне несврсисходности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.



**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА
НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ ЗА 2021.
ГОДИНУ**



САДРЖАЈ:

1. Основни подаци о субјекту ревизије.....	15
1.1 Делатност Националне службе за запошљавање	15
1.2 Органи Националне службе за запошљавање	16
1.3 Организациона структура Националне службе за запошљавање	17
2. Налази у поступку ревизије.....	19
2.1 Интерна финансијска контрола	19
2.1.1. Финансијско управљање и контрола	19
2.1.1.1. Контролно окружење	19
2.1.1.2. Управљање ризицима	20
2.1.1.3. Контролне активности	20
2.1.1.4. Информације и комуникација	21
2.1.1.4.1 Рачуноводствени систем	21
2.1.2. Интерна ревизија	22
2.2 Завршни рачун.....	23
2.2.1. Извештај о извршењу буџета	23
2.2.1.1. Текући приходи – konto 700000	26
2.2.1.1.1 Доприноси за социјално осигурање – konto 721000	27
2.2.1.1.2 Донације и помоћи од међународних организација – konto 732000	28
2.2.1.1.3 Трансфери од других нивоа власти – konto 733000.....	29
2.2.1.1.4 Мешовити и неодређени приходи – konto 745000.....	30
2.2.1.1.5 Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – konto 781000	31
2.2.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – konto 800000	31
2.2.1.3. Текући расходи – konto 400000	31
2.2.1.3.1 Расходи за запослене – konto 410000	32
2.2.1.3.2 Плате, додаци и накнаде запослених – konto 411000 и доприноси за социјално осигурање – konto 412000.....	33
2.2.1.3.3 Социјална давања запосленима – konto 414000.....	33
2.2.1.3.4 Награде запосленима и остали посебни расходи – konto 416000.....	34
2.2.1.3.5 Коришћење услуга и роба – konto 420000	34
2.2.1.3.6 Стални трошкови – konto 421000	35
2.2.1.3.7 Услуге по уговору – konto 423000.....	38



2.2.1.3.8	Текуће поправке и одржавање – konto 425000.....	41
2.2.1.3.9	Материјал – konto 426000	42
2.2.1.3.10	Социјално осигурање и социјална заштита – konto 470000.....	43
2.2.1.3.11	Права из социјалног осигурања – konto 471000.....	44
2.2.1.3.12	Накнаде за социјалну заштиту из буџета – konto 472000	54
2.2.1.3.13	Остали расходи – konto 480000	55
2.2.1.4.	Издаци за нефинансијску имовину – konto 500000.....	56
2.2.1.4.1	Зграде и грађевински објекти – konto 511000	57
2.2.1.4.2	Машине и опрема – konto 512000.....	58
2.2.1.4.3	Нематеријална имовина – konto 515000	60
2.2.2.	Биланс прихода и расхода	60
2.2.2.1.	Резултат пословања.....	61
2.2.3.	Биланс стања	61
2.2.3.1.	Попис имовине и обавеза	62
2.2.3.2.	Нефинансијска имовина – konto 000000	64
2.2.3.2.1	Некретнине и опрема – konto 011000.....	65
2.2.3.2.2	Нефинансијска имовина у припреми и аванси – konto 015000	66
2.2.3.2.3	Нематеријална имовина – konto 016000	67
2.2.3.3.	Финансијска имовина – konto 100000	67
2.2.3.3.1	Дугорочна домаћа финансијска имовина – konto 111000	68
2.2.3.3.2	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – konto 121000	68
2.2.3.3.3	Краткорочна потраживања – konto 122000	69
2.2.3.3.4	Краткорочни пласмани – konto 123000.....	69
2.2.3.4.	Обавезе – konto 200000	70
2.2.3.4.1	Обавезе по основу расхода за запослене – konto 230000	70
2.2.3.4.2	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене – konto 240000	71
2.2.3.4.3	Обавезе из пословања – konto 250000.....	72
2.2.3.5.	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција	73
2.2.4.	Извештај о капиталним издацима и примањима	74
2.2.5.	Извештај о новчаним токовима	75
2.3	Потенцијалне обавезе	75
2.4	Препоруке из претходне године.....	76



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије	Национална служба за запошљавање
Седиште	ул. Светозара Марковића бр. 37, Крагујевац
Период ревизије	2021. година
Предмет ревизије	Завршни рачун
Матични број	17539957
Порески идентификациони број (ПИБ)	103277483
Шифра делатности	8430 – обавезно социјално осигурање

1.1 Делатност Националне службе за запошљавање

Национална служба за запошљавање (у даљем тексту: Национална служба) основана је Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености⁹ као правно лице са статусом организације за обавезно социјално осигурање.

У складу са одредбама члана 6 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, послови запошљавања су:

- 1) обавештавање о могућностима и условима за запошљавање;
- 2) посредовање у запошљавању у земљи и иностранству;
- 3) професионална оријентација и саветовање о планирању каријере;
- 4) спровођење мера активне политике запошљавања;
- 5) издавање дозволе за рад странцу и лицу без држављанства, у складу са законом.

Национална служба, у складу са одредбама члана 8 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, обавља послове:

- 1) запошљавања;
- 2) осигурања за случај незапослености, остваривања права из осигурања за случај незапослености и других права у складу са законом;
- 3) вођења евиденција у области запошљавања;
- 4) стручно-организационе, управне, економско-финансијске и друге опште послове у области запошљавања и осигурања за случај незапослености.

Мере активне политике запошљавања, у складу са одредбама члана 43 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, које спроводи Национална служба су активности које су усмерене ка унапређењу запослености, и то:

- 1) у посредовању у запошљавању лица која траже запослење;
- 2) у професионалној оријентацији и саветовању о планирању каријере;
- 3) субвенције за запошљавање;
- 4) подршка samozapošljavanja;
- 5) додатно образовање и обука;
- 6) подстицај за кориснике новчане накнаде;
- 7) јавни радови и
- 8) друге мере усмерене ка запошљавању или одржању запослености, у складу са актом Владе.

Чланом 34 Статута Националне службе прописано је да Национална служба послује преко подрачуна у оквиру консолидованог рачуна трезора Републике Србије, подрачуна за посебне намене и подрачуна основних организационих јединица Националне службе

⁹ „Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/17, 113/17 – др. закон и 49/21;



(Дирекција, Покрајинске службе и филијале). Средства за обезбеђење остваривања надлежности Покрајинске службе, користе се преко подрачуна Покрајинске службе.

1.2 Органи Националне службе за запошљавање

Чланом 11 став 1 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да су органи Националне службе управни одбор и директор.

Надзор над радом Националне службе и над спровођењем Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености врши министарство у чијој су надлежности послови запошљавања.

Управни одбор

Одредбама члана 12 став 2 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да Управни одбор Националне службе има седам чланова које именује и разрешава Влада Републике Србије, и то: четири члана, укључујући и председника, на предлог министра надлежног за послове запошљавања и три члана на предлог Социјално-економског савета за Републику Србију. Чланови Управног одбора, укључујући и председника Управног одбора, именују се на период од четири године.

Одредбама члана 13 Закона о запошљавању и осигурању прописано је да Управни одбор доноси статут и опште акте Националне службе, годишњи програм рада, финансијски план и завршни рачун Националне службе, усваја извештај о раду, одлучује о пословању Националне службе и коришћењу средстава и одлучује о другим питањима, у складу са законом и Статутом Националне службе.

Влада Републике Србије је решењима¹⁰ из 2017, 2020. и 2021. године именовала чланове Управног одбора Националне службе.

Скретање пажње

Одредбама члана 12 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености прописано је да управни одбор управља радом Националне службе, да има седам чланова и да их именује и разрешава Влада Републике Србије. Такође, одредбама овог члана прописано је да се чланови Управног одбора, укључујући и председника Управног одбора, именују се на период од четири године.

У поступку ревизије утврђено је да је члановима Управног одбора Националне службе за запошљавање који су именовани по основу решења 24 број: 119-9672/2017 од 6. октобра 2017. године истекао мандат, односно да Влада Републике Србије, након истека мандата четворици чланова Управног одбора није именовала нове чланове Управног одбора до дана вршења ревизије, већ ове функције врше лица именована по основу Решења 24 број: 119-9672/2017 од 6. октобра 2017. године.

Директор

У складу са одредбама члана 15 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, Директор Националне службе руководи њеним радом у складу са одлукама Управног одбора.

Чланом 21 Статута Националне службе прописано је да Директор:

- 1) предлаже општа акта која доноси управни одбор;
- 2) доноси општа акта у складу са законом и овим статутом;
- 3) закључује уговоре у име и за рачун Националне службе;
- 4) извршава одлуке управног одбора;

¹⁰ 24 број: 119-9672/2017 од 6. октобра 2017. године, 24 број: 119-7669/2020 од 1. октобра 2020. године, 24 број: 119-4581/2021 од 20. маја 2021. године, 24 број: 8667/2021 од 30. септембра 2021;



- 5) закључује Споразум о учинку са надлежним министарством;
- 6) покреће иницијативу, пред надлежним органом АП Војводине за разрешење директора Покрајинске службе;
- 7) доноси појединачна акта у складу са законом и овим статутом;
- 8) доноси решења у другом степену у поступку остваривања права незапослених на новчану накнаду;
- 9) доноси решења у другом степену у поступку издавања дозволе за рад странцу и лицу без држављанства;
- 10) стара се о извршењу финансијског плана и плана јавних набавки Националне службе;
- 11) одлучује о одобравању средстава по мерама активне политике запошљавања;
- 12) одлучује о појединачним правима, обавезама и одговорностима запослених у Националној служби;
- 13) представља и заступа Националну службу пред свим државним органима и у свим правним пословима;
- 14) обезбеђује остваривање јавности рада Националне службе;
- 15) врши и друге послове у складу са законом, овим статутом, општим актима и одлукама управног одбора.

Влада Републике Србије је решењем¹¹ именовала директора Националне службе на период од четири године.

1.3 Организациона структура Националне службе за запошљавање

Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање¹² утврђени су организациони делови Националне службе, радна места у организационим деловима, опис послова који се обављају на радним местима, стручна спрема, односно образовање потребно за обављање послова радног места, број извршилаца и други посебни услови за рад на тим пословима, као и друга питања од значаја за организацију и систематизацију послова у Националној служби.

Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање, у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености и Статутом Националне службе, образоване су основне организационе јединице:

- 1) Дирекција – Радна јединица у Београду;
- 2) Покрајинске службе за запошљавање;
- 3) Филијале, у оквиру којих су образоване:
 - (1) службе,
 - (2) испоставе и
 - (3) канцеларије.

Дирекција – Радна јединица у Београду и Покрајинске службе за запошљавање образоване су по функционалном принципу, док су филијале образоване по територијалном принципу.

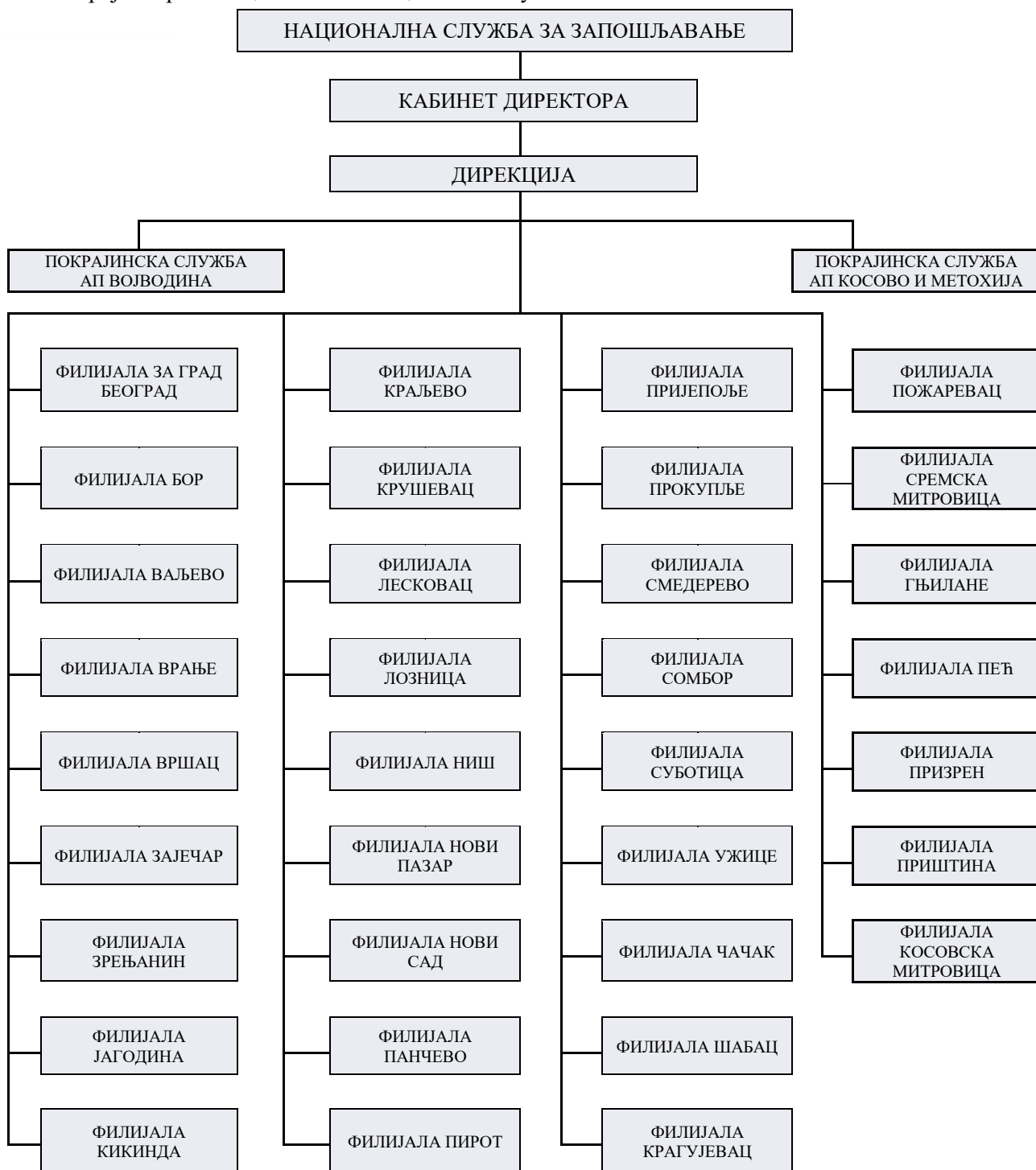
Правилником о организацији и систематизацији послова у Националној служби прописан је и начин руковођења организационим јединицама, послови запослених у организационим јединицама са називом и бројем потребних извршилаца.

¹¹ 24 број: 119-7571/2018 од 28. августа 2018. године;

¹² број: 0012-110-7/2018 од 17. априла 2018. године, број: 0012-110-8/2018 од 6. августа 2018. године и број 0012-110-3/2020 од 25. јуна 2020. године, број 0012-110-2/2020 од 30. јануара 2020. године и број 0012-110-6/2021 од 10. септембра 2021. године



Слика број 1: Организациона шема Националне службе за запошљавање





2. Налази у поступку ревизије

2.1 Интерна финансијска контрола

Одредбама члана 80 Закона о буџетском систему¹³ прописано је да интерна финансијска контрола у јавном сектору код корисника јавних средстава обухвата:

- 1) финансијско управљање и контролу,
- 2) интерну ревизију и
- 3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

2.1.1. Финансијско управљање и контрола

У складу са одредбом члана 81 став 1 Закона о буџетском систему корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз:

- 1) пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима;
- 2) реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја;
- 3) економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и
- 4) заштиту средстава и података (информација).

За успостављање финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени INTOSAI стандарди интерне контроле за јавни сектор (INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација – COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената:

- 1) контролно окружење;
- 2) управљање ризицима;
- 3) контролне активности;
- 4) информисање и комуникација и
- 5) праћење и процена система.

Министар финансија донео је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹⁴, којим се прописују критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава.

У Националној служби је одлуком¹⁵ директора образована радна група за успостављање и развој система финансијског управљања и именован је руководилац задужен за финансијско управљање и контролу.

2.1.1.1. Контролно окружење

Контролно окружење одражава свест и став о интерној контроли у оквиру корисника јавних средстава. Контролно окружење обухвата лични и професионални интегритет и етичке вредности руководства и свих запослених код корисника јавних средстава, вршење надзора над развојем и учинком интерне контроле од стране управљачке структуре, успостављање структура и линија извештавања, као и система надлежности и одговорности у циљу остваривања циљева од стране руководства; посвећеност привлачењу, развоју и задржавању стручних појединаца, у складу са циљевима корисника јавних средстава; одговорност

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20 и 118/21;

¹⁴ „Службени гласник РС“, број 89/19;

¹⁵ број: 0012-9-9/20 од 17. децембра 2020. године;



запослених за реализацију својих задужења у погледу интерне контроле ради остваривања циљева корисника јавних средстава.

Национална служба је у циљу успостављања контролног окружења донела велики број општих аката од којих издвајамо:

- 1) Статут Националне службе за запошљавање¹⁶;
- 2) Правилник о организацији и систематизацији послова у Националној служби за запошљавање;
- 3) Правилник о буџетском рачуноводству у Националној служби за запошљавање¹⁷.

2.1.1.2. Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу утицати на остварење циљева корисника јавних средстава, обезбеђујући разумно уверавање да ће ти циљеви бити остварени.

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору прописано је да руководиоца корисника јавних средстава усваја стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају када се контролно окружење значајније измени.

Национална служба има усвојену Стратегију управљања ризицима¹⁸, која представља стратешки документ Националне службе и њена сврха је да пружи даље смернице за управљање ризицима како би се подржало остваривање циљева, осигурала заштита запослених и пословне имовине и обезбедила финансијска одрживост Националне службе.

Циљеви стратегије су: даљи развој радног окружења које ће бити подршка развоју процеса управљања ризицима; побољшање ефективности управљања ризицима на нивоу целе Националне службе; побољшање вештине управљања ризицима; даље интегрисање управљања ризицима у културу организације и процеса планирања и одлучивања; осигурање да се управљањем ризицима обухвате сва подручја ризика и развој ефикасне комуникације и координације управљања ризицима у Националној служби.

Национална служба је током 2020. године донела: Методологију за идентификацију и процену ризика Националне службе за запошљавање¹⁹; Процедуру ризици и прилике²⁰ која се примењује код анализе ризика пословања, ризика у вези са митом и ризика безбедности информација; Политику управљања ризицима²¹ и друго.

Национална служба за запошљавање је у складу са одредбама Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле ажурирала Стратегију управљања ризицима²².

2.1.1.3. Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити утврђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма.

¹⁶ број: 0011-110-11/2009 од 8. децембра 2009. године;

¹⁷ број: 0011-46-2/2013 од 21. фебруара 2013. године и број: 0011-40-6/2014 од 3. октобра 2014. године;

¹⁸ број: 0070-40-143/2020 од 18. јуна 2020. године;

¹⁹ Број 0070-40-145/2020. донета 22. јуна 2020. године;

²⁰ 0011-PR-073-UP-07 од 19. октобра 2020. године;

²¹ од 18. јуна 2020. године;

²² број 0070-40-142/2020 од 30. децембра 2021. године;



Контролни и интерни поступци обухватају: поделу дужности; ауторизацију, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа у коме ни једна обавеза не може бити преузета или извршено плаћање без потписа руководиоца корисника јавних средстава и руководиоца финансијске службе или другог овлашћеног лица; адекватно документовање свих трансакција и послова; правила за приступ средствима и информацијама и интерна верификација и поуздано извештавање.

У циљу успостављања и одржавања система интерне контроле у складу са законском регулативом Национална служба је донела процедуре и пословне процесе за сваки сектор. Припремљени су детаљни описи пословних процеса, ток документације и кораци у доношењу одлука.

2.1.1.4. Информације и комуникација

Информације и комуникација обухватају: прибављање, креирање и употребу релевантних и квалитетних информација како би се подстакло функционисање интерне контроле; интерну размену информација, укључујући циљеве и одговорности за интерну контролу, које су неопходне да би се подстакло функционисање интерне контроле и комуникацију са екстерним странама о питањима која утичу на функционисање компоненти интерне контроле.

Информисање и комуникација запослених у Националној служби се врши путем писаних, електронских и усмених информација. Информисање јавности се врши путем посебних публикација и интернет презентације Националне службе о битним интерним и екстерним догађајима, активностима и финансијским резултатима.

Национална служба врши информисање јавности путем интернет странице²³ на којој су објављени подаци о Националној служби, руководству, организационој структури, прописима који регулишу пословање Националне службе, јавни позиви и конкурси, обавештења из пословања Националне службе, извештаји о пословању и други подаци прописани одредбама члана 8 став 3 Закона о буџетском систему.

2.1.1.4.1 Рачуноводствени систем

Национална служба је донела Правилник о буџетском рачуноводству (у даљем тексту: Правилник) којим је уредила организацију рачуноводственог система, услове и начин вођења пословних књига, интерну рачуноводствену контролу, одговорност лица за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају, кретање рачуноводствених исправа и рокове за њихово достављање и књижење, усклађивање пословних књига, попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза, закључивање пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање периодичних и годишњих финансијских извештаја и чување рачуноводствених исправа, финансијских извештаја и извештаја о пословању.

Послови рачуноводства у Националној служби обављају се у Одељењу за рачуноводствене послове у Радној јединици Дирекција и одељењу/одсеку/групи за финансијско – рачуноводствене послове у покрајинској служби/филијали.

Правилником је одређена готовинска основа за вођење рачуноводства, док се за потребе интерног извештавања рачуноводствене евиденције могу водити и према обрачунској основи, под условом да се састављање финансијских извештаја врши на готовинској основи.

Пословне књиге воде се по систему двојног књиговодства уз примену прописаног контног плана на шестом нивоу, за буџетски систем. Рашчлањавање прописаних конта у складу са потребама, до осмог нивоа врши начелник Одељења за рачуноводствене послове Националне службе. Пословне књиге чине: дневник, главна књига и помоћне књиге и

²³ www.nsz.gov.rs;



евиденције. Врсте помоћних књига и евиденција су: помоћна књига купаца, помоћна књига добављача, помоћна књига основних средстава, помоћна књига плата и остале помоћне књиге и евиденције.

Пословне књиге у Националној служби воде се у електронском облику. Одредбама члана 7 Правилника прописано је да софтвер који се користи за вођење пословних књига у електронском облику мора обезбедити функционисање интерних рачуноводствених контрола, чување података о свим прокњиженим трансакцијама, као и онемогућавање брисања прокњижених пословних промена.

Евидентирање пословних промена је у 2021. години вршено коришћењем софтверске апликације Navision, израђене од стране групе понуђача „NPS” д.о.о. и „ASSECO SEE” д.о.о.

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање, са циљем да се процени квалитет пословања током одређеног периода и да се утврди да ли систем финансијског управљања и контроле адекватно функционише.

Праћење и процена система финансијског управљања и контрола обавља се текућим увидом од стране запослених, самопроцењивањем које спроводе руководиоци и активностима интерне ревизије.

Национална служба је попуњавањем образаца који су саставни део Годишњег извештаја о систему финансијског управљања и контроле извршила самооцењивање система финансијског управљања и контроле.

Национална служба за запошљавање је 23. марта 2022. године доставила Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле за 2021. годину²⁴ заједно са изјавом о интерним контролама за 2021. годину.

2.1.2. Интерна ревизија

У Националној служби, интерна ревизија је успостављена у складу са Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору²⁵ као независна јединица за интерну ревизију.

У Сектору за интерну ревизију се обављају послови оперативног планирања, организовања, спровођења и извештавања о резултатима интерне ревизије свих организационих јединица Националне службе, свих програма, активности и процеса у надлежности Националне службе, укључујући и програме, активности и процесе који се финансирају из средстава Европске уније, у складу са законом, примењујући стандарде интерне ревизије и кодекс струковне етике интерних ревизора.

У Сектору за интерну ревизију послови се обављају у оквиру два одељења, и то:

- 1) Одељење за интерну ревизију пословних процеса;
- 2) Одељење за интерну ревизију финансијско – рачуноводствене подршке пословним процесима.

Национална служба је донела Повељу интерне ревизије²⁶, Етички кодекс²⁷ и План рада сектора за интерну ревизију²⁸ којим су утврђени циљеви и системи који ће бити ревидирани. У 2021. години извршене су ревизије следећих система по филијалама:

- 1) систем мера активне политике запошљавања;
- 2) систем буџетског рачуноводства и финансијског извештавања и

²⁴ број: 1-00632/2022 од 23. марта 2022. године;

²⁵ „Службени гласник РС”, бр. 99/11 и 106/13;

²⁶ број: 0081-395-31/18 од 11. октобра 2018. године;

²⁷ број: 0081-9-1/20 од 16. децембра 2020. године;

²⁸ број: 0081-395-7/2021 од 6. априла 2021. године;



3) систем плата, накнада плата и других примања запослених.

Ревизије су спроведене у 12 филијала и Покрајинској служби за запошљавање АП Војводина. Дато је укупно 78 препорука.

Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2021. годину²⁹ достављен је 23. марта 2022. године Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију.

2.2 Завршни рачун

Национална служба је, у складу са одредбама члана 78 Закона о буџетском систему и одредбама члана 3 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, сачинила и доставила Министарству финансија – Управи за трезор Завршни рачун за 2021. годину.

Управни одбор Националне службе је, на седници одржаној 26. априла 2022. године, донео Одлуку о Завршном рачуну Националне службе за 2021. годину³⁰. Национална служба је Министарству финансија – Управи за трезор доставила Одлуку о Завршном рачуну за 2021. годину, Извештај о извршењу финансијског плана за 2021. годину³¹, Одлуку о наменском распореду суфицита³² и завршни рачун који садржи:

- 1) Образац 1 – Биланс стања на дан 31.12.2021. године;
- 2) Образац 2 – Биланс прихода и расхода у периоду од 1.1.2021. до 31.12.2021. године;
- 3) Образац 3 – Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 1.1.2021. до 31.12.2021. године;
- 4) Образац 4 – Извештај о новчаним токовима у периоду од 1.1.2021. до 31.12.2021. године;
- 5) Образац 5 – Извештај о извршењу буџета у периоду од 1.1.2021. до 31.12.2021. године.

Поред извештаја који се достављају на прописаним обрасцима, достављени су и следећи извештаји: Образложење одступања између одобрених средстава и извршења, Извештај о примљеним донацијама, Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве и Извештај о гаранцијама датим у току фискалне 2021. године.

2.2.1. Извештај о извршењу буџета

Извештај о извршењу буџета је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Састављање извештаја се врши на обрасцу чији је назив Извештај о извршењу буџета – Образац 5.

Финансијски план Националне службе за запошљавање

Чланом 6 Закона о буџетском систему прописано је да финансијски план организације за обавезно социјално осигурање доноси надлежни орган, уз сагласност Народне скупштине Републике Србије, као и да се састоји од општег и посебног дела, на начин који прописује министар финансија.

²⁹ број: 2-00339/22 од 23. марта 2022. године;

³⁰ број: 0011-402-2/22 од 26. априла 2022. године.

³¹ 26. априла 2022. године.

³² број: 0011-402-3/22 од 26. априла 2022. године.



У Финансијском плану организације обавезног социјалног осигурања исказују се приходи и примања по врстама и расходи и издаци по наменама, у складу са економском класификацијом³³.

Управни одбор Националне службе је на седници одржаној дана 16. новембра 2020. године донео Финансијски план Националне службе за 2021. годину³⁴, и две Одлуке о изменама и допунама Финансијског плана Националне службе за запошљавање дана 1. априла 2021. године и 18. октобра 2021. године³⁵.

Финансијски план Националне службе за 2021. годину састоји се из општег и посебног дела и образложења. Општи део садржи податке о приходима и примањима и расходима и издацима, док су у посебном делу финансијског плана исказани расходи и издаци са детаљнијим подацима за специфичне расходе Националне службе из групе 471 – Права из социјалног осигурања.

Табела број 1. Преглед планираних и остварених прихода и примања

(у хиљадама динара)

Р.бр	Економска класификација	Приходи и примања	Планирано	Остварено	% остварења
1	2	3	4	5	6
1	700000	Текући приходи	30.287.100	28.000.171	92%
2	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	2.800	2.490	89%
3	900000	Примања и задуживања од продаје финансијске имовине	500	374	75%
Укупно планирани и остварени приходи и примања (1+2+3)			30.290.400	28.003.035	92%

У току 2021. године директор Националне службе је у складу са одредбама члана 61 Закона о буџетском систему донео Одлуке о преусмеравању апропријација утврђених Финансијским планом Националне службе за запошљавање за 2021. годину³⁶.

Табела број 2. Преглед планираних и извршених расхода и издатака

(у хиљадама динара)

Р.бр	Програм	Програмска активност	Економска класификација	Опис	Планирано (са Одлуком о преусмеравању)	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6	7	8
1	0810	Подршка спровођењу послова из надлежности Националне службе за запошљавање			6.024.724	5.104.811	84%
1		ПА 0001	Администрација и управљање		6.024.724	5.104.811	84%
1.1			411	Плате, додаци и накнаде запослених (зараве)	1.700.500	1.667.933	98%
1.2			412	Социјални доприноси на терет послодавца	283.500	277.750	97%
1.3			413	Накнаде у натури	15.000	11.806	78%
1.4			414	Социјална давања запосленима	57.000	49.258	86%
1.5			415	Накнаде трошкова за запослене	50.000	44.243	88%
1.6			416	Награде запосленима и остали потребни расходи	15.000	8.494	56%

³³ члан 2 Правилника о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања „Службени гласник РС”, број 81/04;

³⁴ број: 0011-40-5/2020 од 16. новембра 2020. године;

³⁵ број: 011-40-1/2021 од 1. априла 2021. године и број: 011-40-4/21 од 18. октобра 2021. године;

³⁶ број 0070-40-25/21 од 10. фебруара 2021. године, број: 0070-40-81/21 од 27. априла 2021. године, број: 0070-40-85/2021 од 13. маја 2021. године, број: 0070-40-86/2021 од 14. маја 2021. године, број: 0070-40-107/21 од 24. јуна 2021. године, број: 0070-40-125/2021 од 13. септембра 2021. године, број: 0070-40-136/21 од 5. новембра 2021. године, број: 0070-40-137/21 од 5. новембра 2021. године, број: 0070-40-145/2021 од 21. децембра 2021. године и број: 0070-40-148/2021 од 30. децембра 2021. године;



Р.бр	Програм	Програмска активност	Економска класификација	Опис	Планирано (са Одлуком о преусмеравању)	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6	7	8
1.7			421	Стални трошкови	761.766	667.470	87%
1.8			422	Трошкови путовања	20.639	5.933	29%
1.9			423	Услуге по уговору	585.554	453.802	77%
1.10			424	Специјализоване услуге	304	17	6%
1.11			425	Текуће поправке и одржавање	198.698	124.824	63%
1.12			426	Материјал	121.990	68.901	78%
1.13			441	Отплата домаћих камата	1	0	0%
1.14			444	Пратећи трошкови задуживања	50	20	68%
1.15			465	Остале донације, дотације и трансфери	2.500	1.225	56%
1.16			482	Порези, обавезне таксе, казне и пенали	36.600	22.138	60%
1.17			483	Новчане казне и пенали по решењу судова	160.000	155.533	67%
1.18			485	Накнада штете за повреде и штету нанету од стране државних органа	557.811	388.510	70%
1.19			511	Зграде и грађевински објекти	68.550	53.837	78%
1.20			512	Машине и опрема	370.397	369.303	99%
1.21			515	Нематеријална имовина	733.864	733.814	99%
1.22			621	Набавка домаће финансијске имовине	285.000	0	0%
II	0811	Остваривање права из социјалног осигурања за случај незапослености и других права			17.343.290	15.663.425	90%
1		ПА 0001	Накнада за случај незапослености		11.051.641	9.501.505	86%
1.1			471	Права из социјалног осигурања	11.051.641	9.501.505	86%
2		ПА 0002	Привремена накнада запослених са територије АП КиМ		2.162.915	2.037.961	94%
2.1			471	Права из социјалног осигурања	2.270.000	2.178.768	94%
3		ПА 0003	Посебна новчана накнада запосленима којима недостаје до 5 година до испуњавања првог услова за остваривање права на пензију		53.000	48.526	91%
3.1			472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	53.000	48.526	91%
4		ПА 0004	Једнократна новчана помоћ лицима на евиденцији Националне службе у циљу ублажавања пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-COV-2		4.075.734	4.075.734	100%
4.1			471	Остала права исплаћена непосредно домаћинствима	4.075.734	4.075.734	100%
III	0803	Активна политика запошљавања			6.922.386	5.775.683	83%
1		ПА 0006	Програми и мере активне политике запошљавања		5.230.000	4.529.229	86%
1.1			471	Права из социјалног осигурања	5.230.000	4.529.229	87%
2		ПА 0007	Програми и мере за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом из буџетског фонда		550.000	470.697	86%
2.1			471	Права из социјалног осигурања	550.000	470.697	86%
3		ПА 0008	Програми и мере активне политике запошљавања из средстава локалних самоуправа - општина		900.000	699.073	78%
3.1			471	Права из социјалног осигурања	900.000	699.073	78%
4		ПА 0009	Остали подстицаји за запошљавање		106.700	71.889	67%
4.1			471	Права из социјалног осигурања	50.000	39.712	79%
5		ПА 4002	Подршка програму запошљавања НСЗ (ИПА 2013)		52.796	4.510	9%
5.1			422	Трошкови путовања	156	0	0%
5.2			423	Услуге по уговору	14.400	2.110	15%
5.3			426	Материјал	102		0%



Р.бр	Програм	Програмска активност	Економска класификација	Опис	Планирано (са Одлуком о преусмеравању)	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6	7	8
5.4			471	Права из социјалног осигурања	38.138	2.400	6%
6	ПА 4003	Други пројекти из донација			82.890	285	0%
6.1			421	Стални трошкови	30	0	0%
6.2			422	Трошкови путовања	27.585	0	0%
6.3			423	Услуге по уговору	49.800	285	1%
6.4			426	Материјал	5.297	0	0%
6.5			471	Права из социјалног осигурања	1	0	0%
6.6			512	Машине и опрема	177	0	0%
Укупно планирани и извршени расходи и издаци I+II+III					30.290.400	26.543.919	88%

2.2.1.1. Текући приходи – konto 700000

Финансијским планом за 2021. годину текући приходи планирани су у износу од 30.287.100 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5002) исказала текуће приходе у укупном износу од 28.000.171 хиљаде динара, од чега 9.634.303 хиљаде динара из средстава буџета Републике Србије (34%), 797.684 хиљаде динара из средстава општине / града (3%), 17.327.738 хиљада динара из средстава ООСО (62%), 1.293 хиљаде динара из донација и помоћи и 239.153 хиљаде динара из осталих извора (1%).

Чланом 26 Закона о буџетском систему уређено је да за финансирање права из области пензијског и инвалидског осигурања, здравственог осигурања и осигурања за случај незапослености, организацијама за обавезно социјално осигурање припадају доприноси за обавезно социјално осигурање, донације и трансфери и остали приходи и примања у складу са законом.

Табела број 3. Преглед планираних и остварених текућих прихода у 2021. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Планирано	Остварено	%
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	721000	Доприноси за социјално осигурање	17.385.000	17.166.610	99%
2	732000	Донације и помоћи од међународних организација	135.686	598	0%
3	733000	Трансфери од других нивоa власти	12.205.400	10.426.258	85%
4	741000	Приходи од имовине	4.596	6.330	138%
5	742000	Приходи од продаје добара и услуга	2.513	1.355	54%
6	745000	Мешовити и неодређени приходи	343.905	237.892	69%
7	771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	500	/	/
8	772000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	9.500	1.482	16%
9	781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	200.000	159.646	80%
	700000	Текући приходи	30.287.100	28.000.171	92%



Увидом у обрасце Завршног рачуна Националне службе за 2021. годину утврђено је да су износи исказани на конту 700000 – Текући приходи и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама, као и са евидентираним износима у пословним књигама.

У поступку ревизије на узоркованој документацији извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима – Образац 5 у вези са доприносима за социјално осигурање, донацијама и помоћи од међународних организација, трансферима од других нивоа власти, мешовитим и неодређеним приходима и трансферима између буџетских корисника на истом нивоу.

2.2.1.1.1 Доприноси за социјално осигурање – konto 721000

Финансијским планом за 2021. годину приходи од доприноса за социјално осигурање планирани су у износу од 17.385.000 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. године (ОП 5048) исказала приходе од доприноса за социјално осигурање у износу од 17.166.610 хиљада динара.

Табела број 4. Преглед планираних и остварених доприноса за социјално осигурање

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Планирано	Остварено	%
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	16.341.900	16.135.723	99%
2	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	347.700	307.997	89%
3	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	695.400	722.890	104%
	721000	Доприноси за социјално осигурање	17.385.000	17.166.610	99%

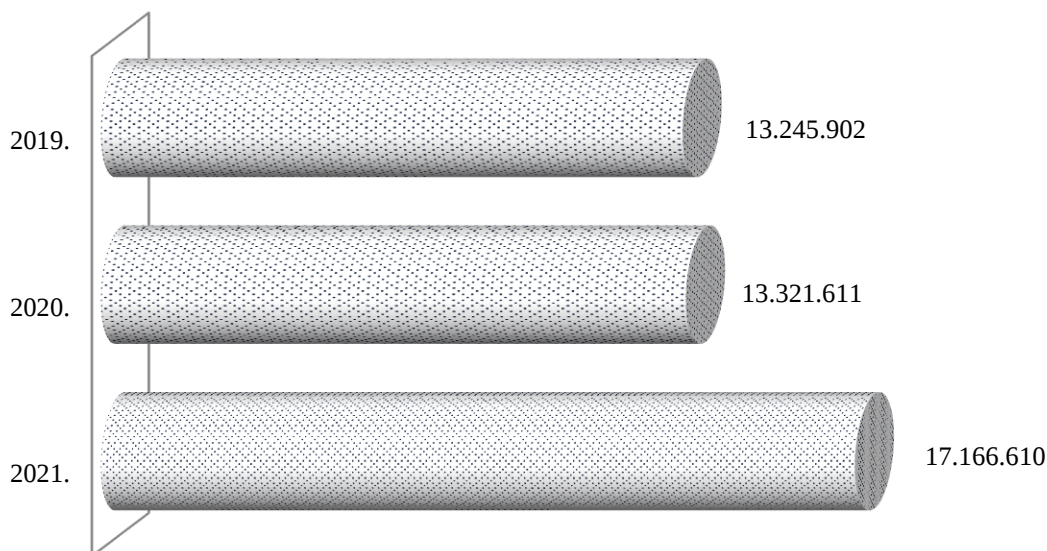
Приходи од доприноса за социјално осигурање за случај незапослености су у 2021. години остваривани по стопи која износи 0,75%. Изменама Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање³⁷ од 1. јануара 2019. године смањена је стопа доприноса за осигурање за случај незапослености са 1,5% на 0,75%.

³⁷ „Службени гласник РС”, бр. 84/04, 61/05, 62/06, 5/09, 52/11, 101/11, 7/12 - усклађени дин. изн., 8/13 - усклађени дин. изн., 47/13, 108/13, 6/14 - усклађени дин. изн., 57/14, 68/14 - др. закон, 5/15 - усклађени дин. изн., 112/15, 5/16 - усклађени дин. изн., 7/17 - усклађени дин. изн., 113/17, 7/18 - усклађени дин. изн., 95/18, 4/19 - усклађени дин. изн. и 86/19;



Слика број 2: Преглед наплаћених прихода од доприноса за социјално осигурање у периоду 2019 – 2021. године

(у хиљадама динара)



Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна³⁸ прописани су рачуни за уплату јавних прихода, као подрачуни система консолидованог рачуна трезора, услови и начин вођења рачуна за уплату јавних прихода, као и распоред средстава са тих рачуна код Управе за трезор.

Одредбама члана 29 наведеног правилника прописано је да Управа за трезор извештава надлежни орган организације за обавезно социјално осигурање о уплатама и распореду јавних прихода, односно доставља извештај о бруто наплати, повраћају и распореду јавних прихода, најкасније до трећег радног дана у месецу за претходни месец.

Износ доприноса који је евидентиран у пословним књигама Националне службе за 2021. годину усаглашен је са подацима Управе за трезор.

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 721000 – Доприноси за социјално осигурање, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.1.2 Донације и помоћи од међународних организација – konto 732000

Финансијским планом за 2021. годину приходи од донација и помоћи од међународних организација планирани су у износу од 135.686 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5061) исказала приходе од донација и помоћи од међународних организација у износу од 598 хиљада динара.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију за приходе остварене по основу Уговора о гранту број: ВС/2018/0382 од 21. децембра 2018. године, а у циљу спровођења пројекта Путеви усавршавања, Нове могућности за одрасле, Програма Европске уније за запошљавање и социјалне иновације (ЕАСИ) 2014-2020, оса Прогрес – селекција 2016. Уговор о гранту је сачињен између координатора: Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Националне службе за запошљавање и Факултета политичких наука, Универзитета у Београду и Уговора у оквиру пројекта „Могућности за доквалификацију: нове прилике за развој радних вештина одраслих лица у Републици Србији“ са Заводом за

³⁸ „Службени гласник РС”, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 36/18, 44/18 – др. закон и 104/18, 14/19, 33/19, 68/19 и 151/20.



вредновање квалитета образовања и васпитања Р.Србије број 0045-4049-4/2020 од 24. јула 2020. године.

На основу узорковане документације утврђено је да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 732000 – Донације и помоћи од међународних организација, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.1.3 Трансфери од других нивоа власти – конто 733000

Финансијским планом за 2021. годину приходи од трансфера од других нивоа власти планирани су у износу од 12.205.400 хиљада динара. Трансфери од других нивоа власти исказани су у финансијским извештајима за 2021. годину у износу од 10.426.258 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. године (ОП 5066) исказала приходе од трансфера из средстава буџета Републике Србије и буџета општина / градова.

Табела број 5. Преглед планираних и остварених трансфера из средстава буџета Републике Србије и буџета општина / градова

Редни број	Корисник средстава	буџетских Намена трансфера у буџету Републике Србије	Планирано	(у хиљадама динара)	
				Остварено	
1	2	3	4	Износ	%
1	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Финансирање програма за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом	550.000	470.698	86%
2	Министарство финансија	Подршка Националној служби за запошљавање	10.752.700	9.163.605	85%
3	Град/општине	Финансирање и реализација мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања	902.700	791.955	88%
Свега трансфери од другог нивоа власти			12.205.400	10.426.258	85%

Национална служба је остварене приходе из буџета Републике (од Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарства финансија) исказала на синтетичким контима 733100 – Текући трансфери од других нивоа власти.

У ревизији Завршног рачуна Националне службе за 2020. годину скренута је пажња да је одредбама члана 2 став 1 тачка 11) Закона о буџетском систему прописано да централни ниво државе обухвата: буџет Републике Србије и ванбуџетске фондове, укључујући и фондове социјалног осигурања. Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем није уређена економска класификација за трансфере од Републике у корист организација за обавезно социјално осигурање.

Трансфери из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом

Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину³⁹ на разделу 30 – Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, глави 30.0 Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, функција 412, програмска активност 005, у оквиру економске класификације 464 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање планирана су средства у износу од 550.000 хиљада динара за трансфер Националној служби,

³⁹ Раздео 30.5 – Буџетски фонд за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавање особа са инвалидитетом, функција 412, у оквиру економске класификације 464 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање.



за финансирање програма за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом.

Распоред и коришћење ових средстава се врши по посебним актима Владе⁴⁰ којима су усвојени Програм распореда и коришћења средстава дотација организацијама обавезног социјалног осигурања из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом за 2021. годину и измена Програма.

Национална служба је у 2021. години остварила приходе од трансфера Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом у износу од 470.698 хиљада динара, а неутрошена средства у износу од 44.303 хиљаде динара су 31. децембра 2021. године уплаћена на рачун извршења буџета.

Трансфери из Министарства финансија

Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину⁴¹ на разделу 16 – Министарство финансија, функција 90, програмска активности 0010, у оквиру економске класификације 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања за подршку Националној служби за запошљавање планирана су средства у износу од 10.752.700 хиљада динара.

Трансфер из Министарства финансија по овом основу остварен је у износу од 9.163.605 хиљада динара, а коришћен је за исплату дела привремене накнаде запослених са територије Аутономне покрајине Косова и Метохије, дела накнаде за случај незапослености, једнократне новчане помоћи COVID - 19 и моје прве плате.

Национална служба је у 2021. години неутрошена средства за моју прву плату, у износу од 138.509 хиљада динара и средства за исплату једнократне новчане помоћи COVID – 19 у износу од 196 хиљада динара, дана 31. децембра 2021. године уплатила на рачун извршења буџета.

Трансфери од других нивоа власти у корист НСЗ – ЛАПЗ

Трансфери од локалних самоуправа (општина и градова) у износу од 791.955 хиљада динара остварени су на основу закључених споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања.

На основу узорковане документације утврђено је да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.1.4 Мешовити и неодређени приходи – konto 745000

Финансијским планом за 2021. годину мешовити и неодређени приходи планирани су у износу од 343.905 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. године (ОП 5092) исказала мешовите и неодређене приходе у износу од 237.892 хиљаде динара.

Мешовити и неодређени приходи највећим делом односе се на приходе од принудне наплате.

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 745000 – Мешовити и неодређени приходи, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

⁴⁰ Закључак Владе 05 број: 401-901/2020 од 06. фебруара 2020. године и Закључак Владе 05 број: 401-7593/2020 од 1. октобра 2020. године;

⁴¹ Раздео 16 – Министарство финансија, функција 90, у оквиру економске класификације 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања;



2.2.1.1.5 Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – konto 781000

Финансијским планом за 2021. годину приходи од трансфера између буџетских корисника на истом нивоу планирани су у износу од 200.000 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5100) исказала приходе од трансфера између буџетских корисника на истом нивоу у износу од 159.646 хиљада динара.

Ове приходе у потпуности чине приходи од доприноса за осигурање за случај незапослености од Републичког фонда за здравствено осигурање по основу накнаде зараде због привремене спречености за рад.

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 781000 – Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – konto 800000

Финансијским планом за 2021. годину примања од продаје нефинансијске имовине планирана су износу од 2.800 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5106) исказала примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 2.490 хиљада динара, а у целости их чине примања од продаје непокретности (konto 811000).

Увидом у обрасце Завршног рачуна Националне службе за 2021. годину утврђено је да су исказани износи на конту 800000 – Примања од продаје нефинансијске имовине и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са евидентираним износима у пословним књигама.

Национална служба је у 2021. години са физичким лицем као купцем закључила уговор о купопродаји непокретности у Брусу на основу кога је остварила примања од продаје непокретне имовине у износу од 2.490 хиљада динара.

Увидом у Извештај о извршењу буџета у периоду од 1.1.2021. до 31.12.2021. године, утврђено је да су примања од продаје нефинансијске имовине исказана у колони 11 – Из осталих извора.

На основу узорковане документације утврђено је да примања исказана на синтетичким контима у оквиру групе 811000 – Примања од продаје непокретности, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.3. Текући расходи – konto 400000

Финансијским планом за 2021. годину текући расходи планирани су у износу од 28.832.412 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5173) исказала текуће расходе у износу од 25.386.965 хиљада динара.



Табела број 6. Преглед планираних и извршених текућих расхода

(у хиљадама динара)

РБ	Конто	Опис	Планирано	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	410000	Расходи за запослене	2.121.000	2.059.484	97%
2	420000	Коришћење услуга и роба	1.786.321	1.323.342	74%
3	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	51	20	39%
4	460000	Донације, дотације и трансфери	2.500	1.225	49%
5	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	24.168.129	21.436.713	89%
6	480000	Остали расходи	754.411	566.181	75%
	400000	Текући расходи	28.832.412	25.386.965	88%

Увидом у обрасце Завршног рачуна Националне службе за 2021. годину утврђено је да су исказани износи на конту 400000 – Текући расходи и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са евидентираним износима у пословним књигама.

У поступку ревизије на узоркованој документацији извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима – Образац 5 у вези са расходима за запослене, коришћењем услуга и роба, социјалним осигурањем и социјалном заштитом и осталим расходима.

2.2.1.3.1 Расходи за запослене – конто 410000

Финансијским планом за 2021. годину, расходи за запослене, планирани су у износу од 2.121.000 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5174) исказала расходе за запослене у износу од 2.059.484 хиљаде динара.

Табела број 7. Преглед планираних и извршених расхода за запослене

(у хиљадама динара)

Ред. број	Конто	Опис	Планирано	Извршено	
				износ	%
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	411000	Плате, додаци и накнаде запослених	1.700.000	1.667.927	98%
2	412000	Социјални доприноси на терет послодавца	283.500	277.750	98%,
3	413000	Накнаде у натури	15.000	11.806	79%
4	414000	Социјална давања запосленима	57.000	49.264	86%
5	415000	Накнаде трошкова за запослене	50.000	44.243	88%
6	416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	15.000	8.494	57%
		Расходи за запослене	2.121.000	2.059.484	97%

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца, социјалним давањима запосленима и наградама запосленима и осталим посебним расходима.



2.2.1.3.2 Плате, додаци и накнаде запослених – konto 411000 и доприноси за социјално осигурање – konto 412000

Финансијским планом за 2021. годину, расходи за плате, додатке и накнаде запослених планирани су у износу од 1.700.500 хиљада динара, а за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 283.500 хиљада динара, што укупно чини 1.984.000 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне исказала расходе за плате, додатке и накнаде запослених (ОП 5175) у износу од 1.667.933 хиљаде динара и расходе по основу доприноса на терет послодавца (ОП 5177) у износу од 277.750 хиљада динара.

Табела број 8. Структура извршених расхода за плате, додатке и накнаде запослених – konto 411000

(у хиљадама динара)			
Ред. број	Кonto	Назив конта	Расходи извршени у 2021. години
1	2	3	4
1	411111	Плате по основу цене рада	1.351.982
2	411112	Додатак за рад дужи од пуног радног времена	9.122
3	411115	Додатак за време проведено (минули рад)	54.375
4	411117	Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести	40.758
5	411118	Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа	174.941
6	411119	Остали додаци и накнаде запосленима	21.798
7	411121	Плате приправника које плаћа послодавац	10.842
8	411151	Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор	4.115
Укупни расходи за плате, додатке и накнаде запослених			1.667.933

Плате изабраних, именованих и постављених лица и запослених у Националној служби, утврђују се применом основице за обрачун плата, коефицијента, додатка на плату, обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање, а у складу са одредбама Закона о платама у државним органима и јавним службама.

Чланом 3 став 1 Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да се основица за обрачун и исплату плата запослених у државним органима и јавним службама утврђује актом Владе Републике Србије у нето износу.

Обрачун плата за запослене у Националној служби врши се у Дирекцији Националне службе. Исплату нето плата врши свака организациона јединица посебно за своје запослене, док се припадајући социјални доприноси и порез плаћају обједињено са рачуна Дирекције Националне службе за све запослене.

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у уговоре о раду, рекапитулације обрачуна и обрачунске листе запослених.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412000 – Доприноси за социјално осигурање, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.3.3 Социјална давања запосленима – konto 414000

Финансијским планом за 2021. годину, расходи за социјална давања запосленима, планирани су у износу од 57.000 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5183) исказала расходе за социјална давања запосленима у износу од 49.258 хиљада динара (у 2020. години 39.271 хиљада динара).



Извршене расходе за социјална давања запосленима чине: исплата накнаде за време одсуствовања с посла на терет фондова у износу од 4.049 хиљада динара, расходи за образовање деце запослених у износу од 2.432 хиљаде динара, отпремнине и помоћи у износу од 16.328 хиљада динара и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом у износу од 26.449 хиљада динара

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у расходе за отпремнине и помоћи, односно расходе за исплату отпремнине запосленима приликом одласка у пензију.

Током 2021. године Национална служба је извршила исплату отпремнине приликом одласка у пензију за 40 запослена. Обрачун и исплата отпремнина запосленима вршени су у складу са одредбама члана 5 Уредбе о накнадама и другим примањима запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања⁴².

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на аналитичком конту 414311 – Отпремнине приликом одласка у пензију не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.3.4 Награде запосленима и остали посебни расходи – конто 416000

Финансијским планом за 2021. годину, расходи за награде запосленима и остали посебни расходи, планирани су у износу од 15.000 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. године (ОП 90) исказала расходе за награде запосленима и остале посебне расходе у износу од 8.494 хиљаде динара који се у целости односе на расходе за јубиларне награде.

Јубиларне награде се у Националној служби обрачунавају у складу са одредбама члана 45 став 2 Колективног уговора Националне службе за запошљавање.

У току 2021. године извршени су расходи за јубиларне награде за 90 запослених. У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су извршавани расходи за јубиларне награде.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичком конту 416100 – Награде запосленима и остали посебни расходи не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.3.5 Коришћење услуга и роба – конто 420000

Финансијским планом за 2021. годину расходи за коришћење услуга и роба, планирани су у износу од 1.624.554 хиљаде динара, а након извршених преусмеравања расположива средства износила су 1.786.321 хиљаду динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. године (ОП 5196) исказала расходе за коришћење услуга и роба у износу од 1.323.342 хиљаде динара.

⁴² „Службени гласник РС”, бр. 18/13, 116/14, 90/15, 113/17 – др.закон, 95/18 – др. закон, 86/19 – др. закон и 157/20 – др. закон;

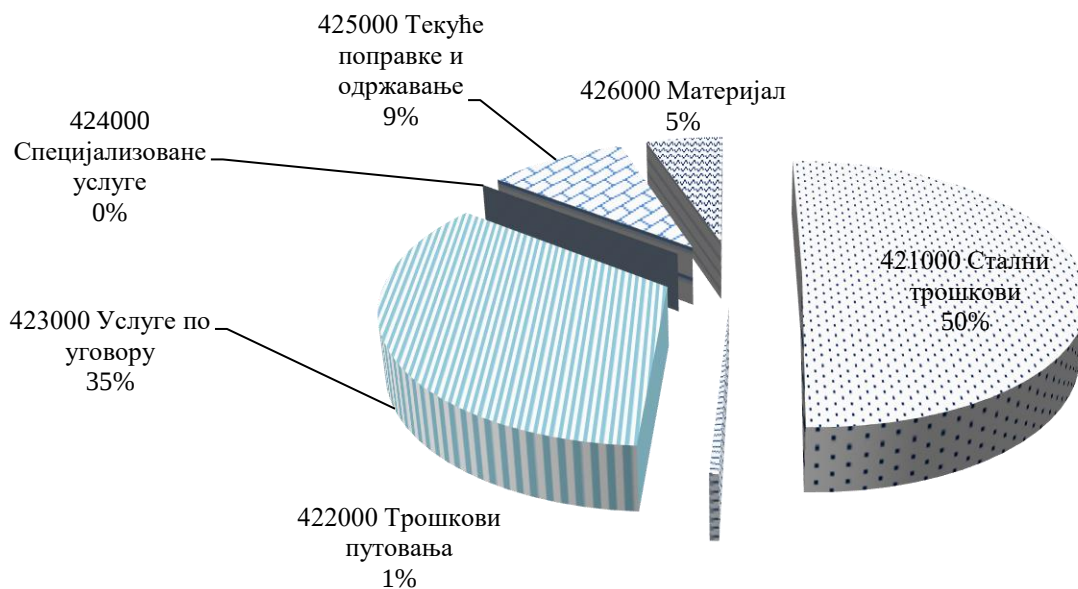


Табела број 9. Извршени расходи за коришћење услуга и роба

Редни број	Конто	Опис	Износ одобрених апропријација	Укупно извршени расходи	(у хиљадама динара)	
					Износ извршених расхода	
					из буџета ООСО	из донација и помоћи
1	2	3	4	5 (6+7)	6	7
1	421000	Стални трошкови	761.796	667.470	667.470	
2	422000	Трошкови путовања	48.380	5.993	5.993	
3	423000	Услуге по уговору	649.754	456.196	453.802	2.395
4	424000	Специјализоване услуге	304	17	17	
5	425000	Текуће поправке и одржавање	198.698	124.824	124.824	
6	426000	Материјал	127.389	68.901	68.901	
	420000	Коришћење услуга и роба	1.786.321	1.323.342	1.320.947	2.395

Структура расхода за коришћење услуга и роба приказана је на следећој слици.

Слика број 3: Приказ расхода за коришћење услуга и роба



У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за сталне трошкове, услугама по уговору, текућим поправкама и одржавањем и материјалом.

2.2.1.3.6 Стални трошкови – конто 421000

Финансијским планом за 2021. годину, расходи за сталне трошкове, планирани су у износу од 761.796 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. године (ОП 5197) исказала расходе за сталне трошкове у износу од 667.470 хиљаде динара.



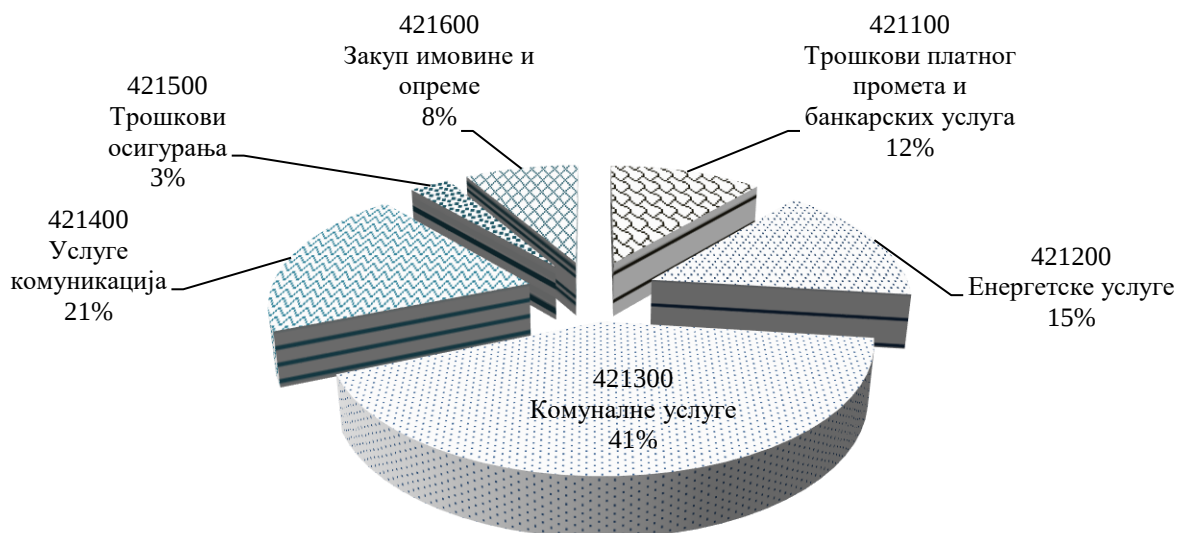
Табела број 10. Извршени расходи за сталне трошкове у 2021. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Планирано	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	81.802	74.750	91%
2	421200	Енергетске услуге	117.407	104.880	89%
3	421300	Комуналне услуге	327.180	278.650	85%
4	421400	Услуге комуникација	146.380	132.507	91%
5	421500	Трошкови осигурања	20.427	19.804	97%
6	421600	Закуп имовине и опреме	67.400	55.734	83%
7	421900	Остали трошкови	1.200	1.145	95%
	421000	Стални трошкови	761.796	667.470	88%

Структура расхода за сталне трошкове приказана је на следећој слици.

Слика број 4: Приказ расхода за сталне трошкове



У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са трошковима платног промета и банкарских услуга, расходима за енергетске услуге, комуналним услугама, услугама комуникација и закупом имовине и опреме.

Трошкови платног промета и банкарских услуга – кonto 421100

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су трошкови платног промета и банкарских услуга у износу од 81.802 хиљаде динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5198) исказала трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 74.750 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за трошкове банкарских услуга. Национална служба је извршила расходе у укупном износу од 52.071 хиљаде динара за банкарске услуге и услуге исплате новчаних накнада корисницима права на новчану накнаду за случај незапослености, у складу са одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености и корисницима права на привремену накнаду са територије Аутономне покрајине Косова и Метохије, у складу са Закључком Владе Републике Србије од 17. јула 2003.



године. Расходи су извршени на основу закључених уговора и испостављаних фактура на месечном нивоу од стране добављача Банке Поштанска штедионица а.д.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичком конту 421100 – трошкови платног промета и банкарских услуга не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Енергетске услуге - 421200

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су расходи за енергетске услуге у износу од 117.407 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5199) исказала расходе за енергетске услуге у износу од 104.880 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за услуге за електричну енергију. Национална служба је у 2021. години извршила расходе за услуге електричне енергије у износу од 50.204 хиљаде динара за куповину и испоруку електричне енергије. Тестирани расходи извршени су на основу закљученог уговора и испостављаних фактура на месечном нивоу од стране добављача ЈП „Електропривреда Србије“ Београд.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичком конту 421200 – енергетске услуге не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Комуналне услуге - 421300

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су расходи за комуналне услуге у износу од 327.180 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5200) исказала расходе за комуналне услуге у износу од 278.650 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за услуге заштите имовине и услуга чишћења.

Национална служба је у 2021. години извршила расходе за услуге заштите имовине у износу од 119.742 хиљаде динара за услуге обезбеђења пословног простора и остале сродне послове (помоћни послови). Тестирани расходи извршени су на основу закљученог уговора, анекса Уговора и испостављаних фактура на месечном нивоу од стране добављача „Vip Security“ д.о.о., „Dobergard“ д.о.о., „Dobergard Plus“ д.о.о., „Protecta Group“ д.о.о. и „Sparta Security“ д.о.о.

Национална служба је у 2021. години извршила расходе за услуге чишћења у износу од 143.344 хиљаде динара. Тестирани расходи извршени су на основу закљученог уговора и испостављаних фактура на месечном нивоу од стране добављача „Coopservice ВМК“ д.о.о., „Time partner“ д.о.о. и „ВМК“ д.о.о.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичком конту 421300 – Комуналне услуге не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Услуге комуникација - 421400

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су расходи за услуге комуникација у износу од 146.380 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5201) исказала расходе за услуге комуникација у износу од 132.507 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за услуге телефона, телекса и телефакса.

Национална служба је у 2021. години извршила расходе за услуге телефона, телекса и телефакса у износу од 99.642 хиљаде динара за пружање комуникационих услуга – услуга



фиксне телефоније, интернета и преноса података. Тестирани расходи извршени су на основу закљученог уговора и испостављаних фактура на месечном нивоу од стране добављача „Телеком Србија“ а.д.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичком конту 421400 – Услуге комуникација не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Закуп имовине и опреме – конто 421600

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су расходи за закуп имовине и опреме у износу од 67.400 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5203) исказала расходе за закуп имовине и опреме у износу од 55.734 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за закуп нестамбеног простора и закуп опреме за саобраћај.

Национална служба је у 2021. години извршила расходе за закуп нестамбеног простора у износу од 29.080 хиљада динара за закуп пословног простора. Тестирани расходи извршени су на основу закљученог уговора и испостављаних фактура на месечном нивоу од стране добављача ЈП „Службени Гласник“.

Национална служба је у 2021. години извршила расходе за закуп опреме за саобраћај у износу од 26.019 хиљада динара. Тестирани су расходи за закуп опреме за саобраћај по фактурама добављача „AKS FLEET SOLUTION“ д.о.о. за плаћање месечних закупнина за 53 моторна возила, на основу два закључена уговора, и то:

- 1) Уговора о набавци услуга закупа опреме за саобраћај (оперативни лизинг моторних возила) – 22 моторна возила и
- 2) Уговора о набавци услуга закупа опреме за саобраћај (оперативни лизинг моторних возила), уз продају старих возила (старо за ново) – 31 путничко моторно возило.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 421000 – Стални трошкови не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.3.7 Услуге по уговору – конто 423000

Финансијским планом за 2021. годину за расходе за услуге по уговору планирана су средства у износу од 649.754 хиљаде динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5211) исказала расходе за услуге по уговору у износу од 456.197 хиљада динара.

Табела број 11. Извршени расходи за услуге по уговору у 2021. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Конто	Опис	Планирано	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	423100	Административне услуге	6.000	5.833	97%
2	423200	Компјутерске услуге	217.702	203.123	93%
3	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	25.600	1.081	4%
4	423400	Услуге информисања	171.280	109.668	64%
5	423500	Стручне услуге	88.922	72.528	68%
6	423700	Репрезентација	9.500	2.561	27%
7	423900	Остале опште услуге	130.750	61.403	47%
	423000	Услуге по уговору	649.754	456.197	70%



У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за компјутерске услуге, услуге информисања, стручне услуге и остале опште услуге.

Компјутерске услуге - konto 423200

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су расходи за компјутерске услуге у износу од 217.702 хиљаде динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5213) исказала расходе за компјутерске услуга у износу од 103.123 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за услуге за израду софтвера и услуге за одржавање софтвера.

Национална служба је извршила расходе у укупном износу од 41.125 хиљада динара за услуге израде софтвера. Тестирани расходи извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура на месечном нивоу од стране добављача „Unitech Connect“ д.о.о., „Btr CO“ д.о.о., „Energsoft ITSS“ д.о.о., „Winaxis“ д.о.о. и „Prointer Sistem“ д.о.о.

Национална служба и „Unitech Connect“ д.о.о. закључили су Уговор о набавци услуге израде портала за саветнике и тражиоце запослења за набавку услуге израде портала према функционалној и техничкој спецификацији предмета јавне набавке који се односи на развој, имплементацију и интеграцију портала за саветнике за запошљавање у Националној служби са функцијом приказивања и експлоатације свих доступних опција софтвера за сегментацију тржишта рада (Elise Job Matching Smart Search & Match Platform, компаније WCC Group) који је већ имплементиран и у функцији је.

Дана 22. децембра 2021. године заједничка комисија састављена од овлашћених представника Националне службе и „Unitech Connect“ д.о.о. саставили су записник о квалитативном пријему портала за саветнике и тражиоце запослења.

Откривена неправилност: Национална служба је у Извештају о извршењу буџета више исказала расходе на економској класификацији 423200 за износ од 30.328 хиљада динара, а мање исказала издатке на економској класификацији 515100 јер је издатке за израду портала за саветнике за запошљавање у Националној служби и тражиоце запослења исказала као расходе за услуге за израду софтвера, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирање пословне промене на погрешној економској класификацији може утицати на нетачно и непотпуно исказивање података у финансијским извештајима.

Препорука број 1: Препоручује се одговорним лицима Националне службе да издатке за израду портала за саветнике у Националној служби и тражиоце запослења евидентирају и исказују на прописаним субаналитичким контима у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Национална служба је извршила расходе у укупном износу од 161.999 хиљада динара за услуге одржавања софтвера. Тестирани расходи извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура на месечном нивоу од стране добављача „Khaoticen“ д.о.о., „Saga“ д.о.о. и „Igea“ д.о.о.

Национална служба и „Khaoticen“ д.о.о. закључили су Уговор о набавци услуге одржавања и унапређења сигурносних решења на годину дана у оквиру ИТ инфраструктуре (произвођачка подршка за антивирусни програм за примарну и резервну локацију за заштиту Cisco, SD WAN и Vmware окружења) према техничкој спецификацији предмета јавне набавке који се односи на:



- 1) обнову произвођачке гаранције и продужење лиценци неопходних за рад три постојећа Checkpoint 5800 network security/firewall уређаја,
- 2) обнову произвођачке гаранције и продужење лиценци неопходних за рад три постојећа Checkpoint 23.500 network datacenter security/firewall уређаја,
- 3) обнову произвођачке гаранције и продужење лиценци неопходних за рад Sandboxing уређаја: једног постојећег Checkpoint SBTE2000X network security уређаја и два постојећа Checkpoint SBTE1000X network security уређаја,
- 4) продужење лиценце неопходне за рад два уређаја за управљање датим Checkpoint уређајима,
- 5) продужење лиценци неопходних за рад 2.000 Checkpoint Complete Endpoint агената за заштиту рачунара,
- 6) продужење лиценце неопходне за рад уређаја за управљање датим Checkpoint Complete Endpoint агентима и
- 7) продужење 46 лиценци неопходних за заштиту постојећег Cisco ACL, VMware NSX и SD WAN окружења (користи се исти тип лиценци за заштиту датих окружења).

Услуге информисања - konto 423400

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су расходи за услуге информисања у износу од 171.280 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. године (ОП 5215) исказала расходе за услуге информисања у износу од 109.668 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за услуге за остале медијске услуге.

Национална служба је извршила расходе у укупном износу од 100.683 хиљаде динара за остале медијске услуге. Тестирани су расходи извршени на основу закључених уговора и испостављаних фактура на месечном нивоу од стране добављача „Positive Production“ д.о.о., „VTV“ д.о.о. и „Novosadska TV“ д.о.о. за куповину времена за телевизијско емитовање, односно времена за емитовање програмских садржаја.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичком конту 423400 – Услуге информисања не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Стручне услуге – konto 423500

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су расходи за стручне услуге у износу од 88.922 хиљаде динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. године (ОП 5216) исказала расходе за стручне услуге у износу од 72.528 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за остале стручне услуге.

Национална служба је извршила расходе у укупном износу од 48.381 хиљаде динара за остале стручне услуге. Тестирани расходи извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура на месечном нивоу од стране добављача „Faktor Plus“ д.о.о., „Q-Expert Consulting“ д.о.о., „Драган Јеремић консултинг“ д.о.о., „ETHER 1559 Consulting“ д.о.о., „Коани Инжењеринг“ д.о.о., „ММ2 Инжењеринг“ д.о.о., „Izolinvest“ д.о.о. и „Геодетски биро Гаус“ д.о.о. за услуге мерења степена задовољства корисника услуга Националне службе, за услуге ревизије акта о информационој безбедности и израде стратегије ИТ Дата центра и услуге надзора над извођењем грађевинских радова на одржавању и изградњи зграда и објеката Националне службе на територији Републике Србије.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичком конту 423500 – стручне услуге не садрже материјално значајна погрешна исказивања.



Остале опште услуге - konto 423900

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су расходи за остале опште услуге у износу од 130.750 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5219) исказала расходе за остале опште услуга у износу од 61.403 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за остале опште услуге.

Национална служба је извршила расходе у укупном износу од 61.403 хиљаде динара за остале опште услуге. Тестирани расходи извршени су на основу закључених уговора, анекса и испостављаних фактура од стране добављача "Vip security" д.о.о., „Dobegard Plus“ д.о.о., „Protecta Group“ д.о.о., и „Sparta security“ д.о.о. за услуге обезбеђења пословног простора и осталих сродних послова (помоћни послови), са израдом акта о процени ризика у заштити лица, имовине и пословања.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичком конту 423900 – остале опште услуге не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.3.8 Текуће поправке и одржавање – konto 425000

Финансијским планом за 2021. годину за расходе за текуће поправке и одржавање, планирана су средства у износу од 198.698 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5228) исказала расходе за текуће поправке и одржавање у износу од 124.824 хиљаде динара.

Табела број 12. Извршени расходи за текуће поправке и одржавање у 2021. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Планирано	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	116.710	74.322	64%
2	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	81.988	50.502	62%
	425000	Текуће поправке и одржавање	198.698	124.824	63%

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за текуће поправке и одржавање зграда и објеката и текуће поправке и одржавање опреме.

Текуће поправке и одржавање зграда и објеката - konto 425100

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су расходи за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 116.710 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5229) исказала расходе за текуће поправке и одржавање зграда и објеката у износу од 74.322 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за текуће поправке и одржавање осталих објеката.

Национална служба је у 2021. години извршила расходе за текуће поправке и одржавање зграда осталих објеката у износу од 74.322 хиљаде динара. Тестирани расходи извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура за редовно и текуће одржавање зграда и објеката од стране добављача „Frigocom“ д.о.о., „Interfrigo“ д.о.о., „Best Global Solutions“ д.о.о., „Премијус“ д.о.о., „Реконекција“ д.о.о. и КП „Димничар“ а.д.



На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичком конту 425100 – текуће поправке и одржавање зграда и објеката не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Текуће поправке и одржавање опреме - конто 425200

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су расходи за текуће поправке и одржавање опреме у износу од 81.988 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5230) исказала расходе за текуће поправке и одржавање опреме у износу од 50.502 хиљаде динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за рачунарску опрему и остале поправке и одржавање административне опреме.

Национална служба је у 2021. години извршила расходе за текуће поправке рачунарске опреме и остале поправке и одржавање административне опреме у износу од 35.830 хиљада динара. Тестирани расходи су извршени на основу закључених уговора и испостављаних фактура за одржавање рачунарске опреме од стране добављача „ASSECO SEE“ д.о.о. и за услуге одржавања информационо-комуникационе инфраструктуре Data центра од стране добављача „ENEL PS“ д.о.о.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 425200 – Текуће поправке и одржавање опреме не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.3.9 Материјал – конто 426000

Финансијским планом за 2021. годину за расходе за материјал планирана су средства у износу од 127.389 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5231) исказала расходе за материјал у износу од 68.901 хиљаде динара.

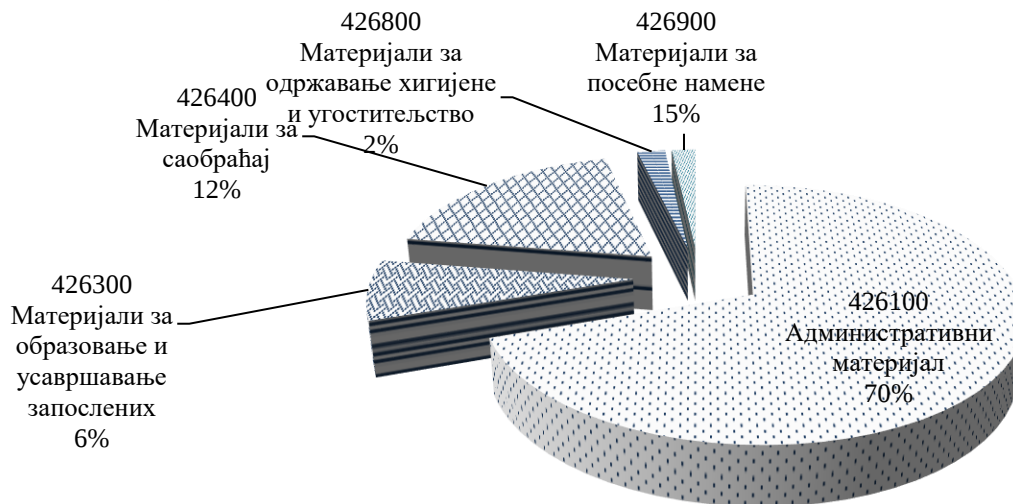
Табела број 13. Извршени расходи за материјал у 2021. години

(у хиљадама динара)					
Редни број	Конто	Опис	Планирано	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	426100	Административни материјал	94.717	48.049	51%
2	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	6.620	5.359	81%
3	426400	Материјали за саобраћај	18.852	12.888	68%
4	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	3.000	1.404	47%
5	426900	Материјали за посебне намене	4.200	1.201	29%
	426000	Материјал	127.389	68.901	54%

Структура расхода за материјал приказана је на следећој слици.



Слика број 5: Приказ расхода за материјал



У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са расходима за административни материјал.

Административни материјал – konto 426100

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину планирани су расходи за административни у износу од 94.717 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5232) исказала расходе за административни материјал у износу од 48.049 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање расхода за канцеларијски материјал.

Национална служба је у 2021. години извршила расходе за канцеларијски материјал у износу од 45.490 хиљада динара. Тестирани расходи извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура за набавку канцеларијског материјала од стране добављача „AIGO BS“ д.о.о. и „GTM“ д.о.о.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 426000 – Материјал не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.3.10 Социјално осигурање и социјална заштита – konto 470000

Финансијским планом за 2021. годину, расходи за социјално осигурање и социјалну заштиту планирани су у износу од 24.168.129 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5309) исказала расходе за социјално осигурање и социјалну заштиту у износу од 21.436.713 хиљада динара (у 2020. години износили су 16.231.434 хиљаде динара, што је за 24 % више у односу на претходну годину).



Табела број 14. Преглед планираних и извршених расхода за социјално осигурање и социјалну заштиту
(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Планирано	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1	471000	Права из социјалног осигурања (организације обавезног социјалног осигурања)	24.115.129	21.388.187	89%
2	472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	53.000	48.526	92%
Социјално осигурање и социјална заштита			24.168.129	21.436.713	87%

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у финансијским извештајима у вези са расходима за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима, права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга и трансферима другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање.

2.2.1.3.11 Права из социјалног осигурања – кonto 471000

Финансијским планом за 2021. годину планирана су расходи за исплату права из социјалног осигурања у износу од 24.115.129 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5310) исказала расходе за права из социјалног осигурања у износу од 21.388.187 хиљада динара.

Табела број 15. Структура извршених расхода за права из социјалног осигурања

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Износ
1	2	3	4
1	471141	Накнаде за случај незапослености	7.419.035
2	471142	Накнаде зарада	1.638.859
3	471143	Средства за обуку и едукацију	1.300
4	4711431	Уговорена новчана накнада за полазнике обуке	453.232
5	4711433	Превоз за полазнике обуке	24.531
6	471199	Остала права исплаћена непосредно домаћинствима	4.075.433
	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	13.612.390
7	471251	Учешће у финансирању зарада лица са евиденција која запошљавају фирме	947.876
8	471252	Једнократна помоћ фирмама које запошљавају лица са евиденција	1.825.460
9	471261	Опште услуге обуке	82.649
10	471299	Остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	583.612
11	4712991	Остала права из социјалног осигурања – процена Компетенције	6.253
	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3.445.850
13	471914	Трансфери Републичком заводу за здравствено осигурање за доприносе за осигурање незапослених лица	1.249.385
14	4719141	Допринос РЗЗО за уговорену НН за полазнике обуке	1.216
15	471922	Трансфери Републичком фонду за ПИО за осигуранике запослене за доприносе за осигурање незапослених	2.803.861
16	4719221	Допринос ПИО за уговорену НН за полазнике обуке	2.431
17	471942	Трансфери Републичком фонду за ПИО за осигуранике самосталних делатности за доприносе за осигурање незапослених	273.009
18	471951	Трансфери Националној служби за запошљавање за доприносе за осигурање	45
	471900	Трансфери другим организацијама обавезног соц. осигурања за доприносе	4.329.947



471000 Права из социјалног осигурања

21.388.187

Новчана накнада за случај незапослености

Национална служба је у 2021. години извршила расходе по основу новчане накнаде за случај незапослености у износу од 9.501.504 хиљаде динара.

Новчана накнада је право за случај незапослености које незапослени остварује у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености. Услови за стицање права на новчану накнаду, остваривање права, висина новчане накнаде, трајање и престанак права на новчану накнаду уређени су одредбама чл. 66 – 77 наведеног закона.

Месечни износ новчане накнаде, на основу члана 69 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, представља производ дневне новчане накнаде (која се утврђује множењем основице дневне новчане накнаде са личним коефицијентом) и броја календарских дана у месецу за који се остварује право и врши исплата.

Основица дневне новчане накнаде, као и најнижи и највиши месечни износ новчане накнаде усклађују се са годишњим индексом потрошачких цена у календарској години која претходи години у којој се усклађивање врши, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике и објављују на веб сајту Националне службе.

За време остваривања права на новчану накнаду, корисници новчане накнаде, на основу Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, имају право на здравствено и пензијско и инвалидско осигурање. Обрачун и уплату доприноса врши Национална служба (члан 78).

Национална служба је у 2021. години извршила исплату новчане накнаде за случај незапослености, за период децембар 2020. године – новембар 2021. године. Исплата овог права финансирана је из средстава доприноса за осигурање за случај незапослености, нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година и трансфера из Министарства финансија.

Табела број 16. Преглед броја корисника привремене накнаде по месецима у 2021. години

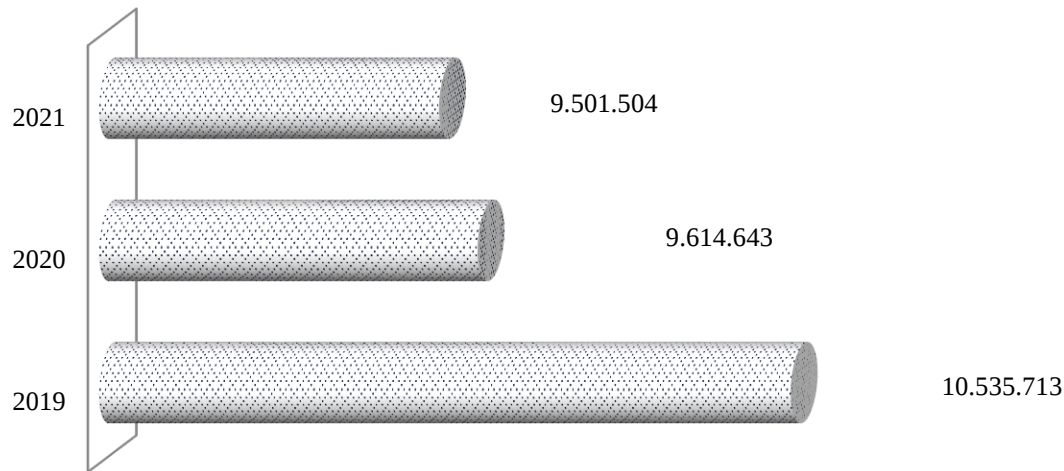
(у хиљадама динара)

Месец	Број лица у исплати	Износ	Датум исплате
1	2	3	4
Децембар 2020.	29.394	704.545	21.1.2021.
Јануар 2021.	35.510	875.851	23.2.2021.
Фебруар 2021.	37.607	942.549	23.3.2021.
Март 2021.	38.262	947.985	21.4.2021.
Април 2021.	36.387	878.441	21.5.2021.
Мај 2021.	33.665	821.648	22.6.2021.
Јун 2021.	31.991	768.394	21.7.2021.
Јул 2021.	30.552	733.963	20.8.2021.
Август 2021.	29.130	703.014	21.9.2021.
Септембар 2021.	28.531	690.701	21.10.2021.
Октобар 2021.	29.904	708.283	23.11.2021.
Новембар 2021.	30.612	726.130	21.12.2021.
Просек / Износ	32.629	9.501.504	

У посматраном периоду од 2019 – 2021. године извршени расходи за исплату новчане накнаде имају тренд пада.



Слика број 6: Приказ извршених расхода за исплату новчане накнаде у периоду 2019 – 2021. године
(износи у хиљадама динара)



Једнократна новчана помоћ лицима на евиденцији Националне службе у циљу ублажавања пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2

Национална служба је у 2021. години извршила расходе за једнократну новчану помоћ лицима на евиденцији Националне службе у циљу ублажавања пандемије болести COVID-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 у износу од 4.075.433 хиљаде динара.

Привремена накнада запослених са територије АП Косово и Метохија

Расходи по основу привремене накнаде запослених са територије АП Косово и Метохија у износу од 2.037.961 хиљаде динара извршени су на основу Закључака Владе Републике Србије⁴³.

Национална служба води евиденцију корисника привремене накнаде, обрачунава и исплаћује привремену накнаду. Обуставу плаћања врши када утврди да је корисник засновао радни однос или остварио приход по основу рада или имовине.

У 2021. години Национална служба је извршила 12 исплата привремене накнаде за период децембар 2020. – новембар 2021. године. Просечно месечно исплаћена привремена накнада је износила 169.831 хиљаду динара за просечно 11.077 корисника.

Исплата привремене накнаде запослених са територије АП Косово и Метохија финансирана је из средстава доприноса за осигурање за случај незапослености, нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година и трансфера из Министарства финансија.

⁴³ 05 Број: 02-4586/2003-001 од 17. јула 2003. године и 05 Број: 120-6051/2010 од 26. августа 2010. године;



Табела број 17. Преглед броја корисника привремене накнаде по месецима у 2021. години

(у хиљадама динара)

Месец	Број лица у исплати	Износ	Датум исплате
1	2	3	4
Децембар 2020.	11.380	174.615	22.1.2021.
Јануар 2021.	11.366	174.222	24.2.2021.
Фебруар 2021.	11.309	173.289	24.3.2021.
Март 2021.	11.224	172.059	22.4.2021.
Април 2021.	11.165	171.098	22.5.2021.
Мај 2021.	11.083	169.939	23.6.2021.
Јун 2021.	11.047	169.097	22.7.2021.
Јул 2021.	10.969	168.084	21.8.2021.
Август 2021.	11.895	167.047	22.9.2021.
Септембар 2021.	10.830	165.883	22.10.2021.
Октобар 2021.	10.743	164.747	24.11.2021.
Новембар 2021.	10.917	167.881	22.12.2021.
Просек / Износ	11.077	2.037.961	

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да расходи за привремену накнаду запослених са територије АП Косово и Метохија, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Програми и мере активне политике запошљавања – исплате пружаоцима услуга

Мере активне политике запошљавања уређене су одредбама чл. 43 – 63 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, а ближе су уређене Правилником о критеријумима, начину и другим питањима од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања.

Активна политика запошљавања представља систем планова, програма и мера усмерених ка повећању запослености и смањењу незапослености, и то: посредовање у запошљавању; професионална оријентација и саветовање о планирању каријере; субвенције за запошљавање; подршка самозапошљавању; додатно образовање и обука; подстицаји за кориснике новчане накнаде; јавни радови и друге мере усмерене ка запошљавању лица која траже запослење.

Основни инструмент активне политике запошљавања јесте Национални акциони план запошљавања.

Акциони план за период од 2021. до 2023. године⁴⁴ за спровођење Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године⁴⁵ представља документ јавне политике који се доноси ради операционализације и остваривања општег и посебних циљева предвиђених Стратегијом запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године.

Општи циљ Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године је успостављење стабилног и одрживог раста запослености заснованог на знању и достојанственом раду, док су као посебни циљеви утврђени:

- 1) остваривање раста квалитетне запослености кроз међусекторске мере усмерене на унапређење понуде рада и тражње за радом;

⁴⁴ 05 број: 101-2332/2021 од 18. марта 2021. године;

⁴⁵ 05 број: 021-1471/2021 од 25. фебруара 2021. године;



- 2) унапређење положаја незапослених лица на тржишту рада;
- 3) унапређење институционалног оквира за политику запошљавања.

Ефикасност спровођења мера активне политике запошљавања које је Национална служба спровела у 2021. години, прати се на основу Споразума о учинку Националне службе за запошљавање за 2021. годину⁴⁶ који је, у складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, закључен између Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Националне службе.

Програмом распореда и коришћења средстава, за мере активне политике запошљавања за 2021. годину⁴⁷, из средстава доприноса за обавезно осигурање за случај незапослености, планирана су средства у износу од 5.230.000 хиљада динара.

Табела број 18. Распоред и реализација средстава за мере активне политике запошљавања у 2021. години

(у хиљадама динара)				
Редни број	Опис	Планирано (са свим изменама)	Реализовано	% реализације
1	2	3	4	5
1	Активно тражење посла	200	199	99 %
2	Додатно образовање и обуке	3.367.879	2.786.359	83%
3	Субвенције за запошљавање	1.296.570	1.258.098	97 %
4	Јавни радови	148.000	144.603	97%
5	Суфинансирање програма или мера активне политике запошљавања	417.351	339.971	80%
Укупно:		5.230.000	4.529.229	81%

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су извршени расходи за додатно образовање и обуку, субвенција за запошљавање и јавних радова.

Додатно образовање и обуке

Додатно образовање и обуке уређени су одредбама члана 52 Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, као и одредбама чл. 49 – 93 Правилника о критеријумима, начину и другим питањима од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања.

Додатним образовањем и обуком сматрају се активности којима се незапосленом и запосленом код послодавца, коме није могуће обезбедити или одржати одговарајуће запослење, пружа могућност да кроз процес теоријског и практичног оспособљавања стекне нова знања и вештине ради запошљавања, односно стварања могућности за запошљавање и самозапошљавање.

Додатно образовање и обуку организује Национална служба или агенција на захтев послодавца или за потребе тржишта рада.

Трошкове додатног образовања и обуке које организује Национална служба на захтев послодавца сноси послодавац или Национална служба до износа расположивих средстава, у складу са општим актом, а трошкове додатног образовања и обуке за тржиште рада сноси Национална служба, у складу са општим актом Националне службе.

Трошкове додатног образовања и обуке за потребе послодавца може да сноси Национална служба, у складу са општим актом.

Трошкове обуке за потребе послодавца за запосленог ради стицања додатних знања и вештина у циљу одржања запослења код послодавца може да сноси Национална служба, у

⁴⁶ Број: 0012-101-25/2021 од 2. априла 2021. године;

⁴⁷ Број: 0011-101-5/2021 од 19. марта 2021. године;



складу са расположивим средствима, а на предлог тела надлежног за економски развој и по прибављеној сагласности министра надлежног за послове запошљавања.

Табела број 19. Преглед планираног броја и броја укључених лица у меру додатног образовања и обуке (у хиљадама динара)

Додатно образовање и обуке	Укупан број лица	Особе са инвалидитетом	Реализација плана	
			Укупно	ОСИ
Стручна пракса	3.000	30	2.150	9
Приправништво за младе са високим образовањем	550	20	590	6
Приправништво за незапослене са средњим образовањем	500	30	279	3
Стицање практичних знања	820	20	622	4
Обука за тржиште рада	2.100	400	63	0
Обука на захтев послодавца – за незапосленог	500	30	708	5
Обука на захтев послодавца – за запосленог		Према захтевима послодавца	42	/
Функционално основно образовање одраслих	1.500	/	1.062	/
Моја прва плата			8.976	

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су извршени расходи за стручну праксу и обуке за тржиште рада у филијалама Београд, Ниш и Нови Сад.

Стручна пракса

Одредбама члана 60 Правилника о критеријумима, начину и другим питањима од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања програм стручне праксе спроводи се ради:

- 1) оспособљавања незапосленог за самосталан рад у струци, за коју је стечено одговарајуће образовање и
- 2) стицања услова за полагање стручног испита, односно обављања приправничког стажа, када је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци, без заснивања радног односа.

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су извршени расходи за стручну праксу у филијалама Београд, Ниш и Нови Сад.



Табела број 20. Преглед тестираних расхода за стручну праксу

(у хиљадама динара)

Р.бр	Послодавац	филијала	Износ	Број лица	Датум уговора	Опис
1	2	3	4	5	6	7
1	„РМЕ“ д.о.о.	Ниш	20	1	15.6..2021.	Уговор о спровођењу мере стручне праксе
2	Гимназија Бора Станковић	Ниш	25	1	3.6.2021.	Уговор о спровођењу мере стручне праксе
3	Адвокатска канцеларија Сандра Милошевић Недељковић	Ниш	25	1	20.5.2021.	Уговор о спровођењу мере стручне праксе
4	Предшколска установа „Плави чуперак“ Тител	Нови Сад	22	1	19.8.2020.	Уговор о спровођењу програма стручне праксе
5	Дом здравља „Др Младен Стојановић“ Бачка Паланка	Нови Сад	25	1	27.4.2021.	Уговор о спровођењу програма стручне праксе
6	Предшколска установа „Корњачица“ Нови Сад	Нови Сад	22	1	11.5.2020.	Уговор о спровођењу програма стручне праксе
7	Апотекарска установа „Бојана лек“ Врбас	Нови Сад	20	1	28.4.2021.	Уговор о спровођењу програма стручне праксе
8	Адвокатска канцеларија Маријана Митић	Београд	25	1	2.6.2021.	Уговор о спровођењу стручне праксе
9	„Књишки мољац сениор“ д.о.о. Београд	Београд	20	1	16.8.2021.	Уговор о спровођењу стручне праксе
10	„Smart construction“ д.о.о. Београд	Београд	20	1	2.6.2021.	Уговор о спровођењу стручне праксе

Национална служба је расходе по основу стручне праксе, у тестираном узорку, евидентирала у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Обуке за тржиште рада

Одредбама члана 74 Правилника о критеријумима, начину и другим питањима од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања прописано је да обуке за тржиште рада могу бити: обуке за стицање додатних знања и вештина уз основно занимање и обуке за стицање додатних знања и вештина за обављање послова у оквиру основног или новог занимања.

Програмом рада Националне службе за 2021. годину планирано је да се у обуке за тржиште рада укључи 2.100 незапослених лица, од којих 400 особа са инвалидитетом.



Национална служба је програмом рада за 2021. годину предвидела следеће врсте обука:

- 1) обуке за тржиште рада – за остала незапослена лица;
- 2) обуке за тржиште рада – за неквалификована лица и лица која завршавају основно образовање по моделу Функционалног основног образовања одраслих;
- 3) обуке за тржиште рада за особе са инвалидитетом и
- 4) специјалистичке информатичке обуке.

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су извршени расходи за обуке за тржиште рада у филијалама Београд, Ниш и Нови Сад.

Табела број 21. Преглед тестираних расхода за обуке за тржиште рада

Р.бр.	Број уговора	Датум уговора	филијала	Назив уговора	Опис
1	2		4	5	
1	0301-15418-4/2021	20.10.2021.	Ниш	Уговор о укључивању незапосленог лица у Програм функционалног основног образовања одраслих	Укључивање у програм функционалног основног образовања одраслог
2	0301-15418-4/2021	1.10.2021.	Ниш	Уговор о укључивању незапосленог лица у Програм функционалног основног образовања одраслих	Укључивање у програм функционалног основног образовања одраслог
3	0301-15418-4/2021	1.10.2021.	Ниш	Уговор о укључивању незапосленог лица у Програм функционалног основног образовања одраслих	Укључивање у програм функционалног основног образовања одраслог
4	0301-15401-2/2021-4	2.8.2021.	Ниш	Уговор о укључивању лица у меру обуке за тржиште рада	Извођење керамичких радова које се састоји од теоријско-практичне обуке
5	0301-15401-4/2021	20.8.2021.	Ниш	Уговор о укључивању лица у меру обуке за тржиште рада	Управљање виљушкарском теоријско-практичне обуке
6	0403-15401-3/2021	7.9.2021.	Нови Сад	Уговор о укључивању лица у меру обуке за тржиште рада	Обука за мушког и женског фризера која се састоји од теоријско-практичне обуке
7	0403-15413-10/2021-1	2.11.2021.	Нови Сад	Уговор о укључивању лица у меру обуке на захтев послодавца	Обука за ауто дијагностичара - мекатроничара
8	0403-15421-1/2020	3.12.2020.	Нови Сад	Уговор о финансирању програма обуке за потребе послодавца за запосленог	Обуке за одржавање мекатронских система
9	102-15401-3/2021	15.6.2021.	Београд	Уговор о укључивању лица у меру обуке за тржиште рада	Обука за керамичара која се састоји од теоријско-практичне обуке
10	102-15401-3/2021	16.6.2021.	Београд	Уговор о укључивању лица у меру обуке за тржиште рада	Обука за керамичара која се састоји од теоријско-практичне обуке
11	0102-15401-2/2021-1	27.8.2021.	Београд	Уговор о укључивању лица у меру обуке за тржиште рада	Обука за фризера која се састоји од теоријско-практичне обуке

Национална служба је расходе по основу обуке за тржиште рада, у тестираном узорку, евидентирала у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Субвенције за запошљавање и samozapoшљавање

Одредбама члана 50 Закона о запошљавању прописано је да су субвенције за запошљавање средства која послодавац може да оствари за запошљавање незапослених, и то:

- 1) на новоотвореним радним местима;
- 2) на упражњеним радним местима, ако се ради о лицима која припадају категорији теже запошљивих лица, у складу са овим законом и Акционим планом и
- 3) у другом случају утврђеном Акционим планом.

Одредбама члана 51 Закона о запошљавању прописано је да подршка samozapoшљавању јесу средства и стручна помоћ коју може да оствари незапослени који се samozapoшљава. Samozapoшљавање, у смислу овог закона, је оснивање радње, задруге, пољопривредног газдинства или другог облика предузетништва од стране незапосленог или удруживањем више незапослених, као и оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Табела број 22. Преглед планираног броја и броја укључених лица у меру субвенција за запошљавање и samozapoшљавање

(у хиљадама динара)

Подстицаји за запошљавање	Укупан број лица	Особе са инвалидитетом	Реализација плана	
			Укупно	ОСИ
Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих	3.500	300	3.416	343
Субвенције за samozapoшљавање	3.500	100	3.883	117
Субвенција зараде за особе са инвалидитетом без радног искуства	400	400	245	509

Субвенције за samozapoшљавање

Субвенцију за samozapoшљавање остварује незапослено лице у једнократном износу ради оснивања радње, задруге, као и оснивања привредног друштва уколико оснивач заснива радни однос у привредном друштву. Висина субвенције за samozapoшљавање утврђена је Националним акционим планом запошљавања за 2021. годину у висини од 250 хиљада динара, а у случају samozapoшљавања особа са инвалидитетом у висини од 270 хиљада динара.

Програмом рада Националне службе за 2021. годину планирано је да се у програм субвенције за samozapoшљавање укључи 3.500 лица, од којих 100 особа са инвалидитетом.

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су извршени расходи за субвенције за samozapoшљавање у филијалама Београд, Ниш и Нови Сад.



Табела број 23. Преглед тестираних расхода за субвенције за samozapoшљавање

(у хиљадама динара)				
Р.бр	Филијала	Број уговора	Датум уговора	Уговорени износ
1	2	3	4	5
1	Ниш	0306-10161-309/2021	19.7.2021.	250
2	Ниш	0306-10161-405/2021	21.7.2021.	270
3	Ниш	0306-10161-804/2021	15.11.2021.	250
4	Београд	0103-10161-771/2021	20.7.2021.	250
5	Београд	0103-10161-958/2021	20.9.2021.	250
6	Нови Сад	0401-10161-896/2021	8.10.2021.	250
7	Нови Сад	0401-10161-110/2021	14.7.2021.	250
8	Нови Сад	0401-10161-108/2021	28.6.2021	250

Јавни радови

Одредбама члана 94 Правилника о критеријумима, начину и другим питањима од значаја за спровођење мера активне политике запошљавања прописано је да се јавни радови организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, у складу са Акционим планом, очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса. Јавне радове спроводи послодавац извођач јавног рада кога одређује Национална служба, на основу јавног конкурса.

Табела број 24. Преглед планираног броја и броја укључених лица у меру јавних радова

(у хиљадама динара)					
Јавни радови	Укупан број лица	Особе са инвалидитетом	Реализација плана		
			Остала лица	ОСИ	Укупно
Јавни радови	2.800	800	2.369	800	3.169

Програмом рада Националне службе за 2021. годину планирано је укључивање 2.800 незапослених лица, од којих 800 особа са инвалидитетом.

Циљ јавних радова утврђен програмом рада био је радно ангажовање на јавним радовима теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, кроз закључивање уговора о привременим и повременим пословима.

У сврху реализације мере, дана 2. априла 2021. године расписана су два јавна конкурса Националне службе и то:

- 1) јавни конкурс за организовање спровођења јавних радова на којима се ангажују незапослена лица у 2021. години и
- 2) јавни конкурс за организовање спровођења јавних радова на којима се ангажују незапослене особе са инвалидитетом у 2021. години.

У поступку ревизије, на одабраном узорку, извршен је увид у документацију на основу које су извршени расходи за јавне радове у филијалама Београд, Ниш и Нови Сад.



Табела број 25. Преглед тестираних расхода за јавне радове

(у хиљадама динара)				
Р.бр	Филијала	Број уговора	Датум уговора	Уговорени износ
1	2	3	4	5
1	Ниш	0306-10169-27/2021	31.5.2021.	742
2	Ниш	0306-10170-7/2021	18.6.2021.	445
3	Ниш	0306-10169-56/2021	29.9.2021.	2.969
4	Београд	0103-10169-2/2021	13.8.2021.	742
5	Београд	0103-10170-3/2021	17.5.2021.	445
6	Београд	0103-10170-15/2021	11.6.2021.	445
7	Нови Сад	0401-10169-84/2021	23.8.2021.	559
8	Нови Сад	0401-10169-84/2021	23.8.2021.	559
9	Нови Сад	0401-10169-17/2021	22.6.2021.	742

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 471000 – Права из социјалног осигурања, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање – konto 471900

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину расходи за трансфере другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање планирани су у износу од 4.965.838 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5313) исказала расходе за трансфере другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање у износу од 4.329.947 хиљада динара и састоје се од:

- 1) Трансфера Републичком фонду за здравствено осигурање у износу од 1.250.600 хиљада динара,
- 2) Трансфера Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање у износу од 3.079.302 хиљаде динара и
- 3) Трансфера за допринос за осигурање за случај незапослености у износу од 45 хиљада динара.

Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености уређено је право на здравствено и пензијско и инвалидско осигурање корисника новчане накнаде. Доприноси за здравствено и пензијско и инвалидско осигурање су садржани у новчаној накнади и плаћају се на терет лица које прима новчану накнаду. Основица на коју се плаћају доприноси је износ новчане накнаде. Обрачун и уплату доприноса врши Национална служба.

Национална служба је трансфере организацијама за обавезно социјално осигурање по основу доприноса исказала на контима групе 471900 – Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.2.1.3.12 Накнаде за социјалну заштиту из буџета – konto 472000

Финансијским планом Националне службе за 2021. годину расходи за накнаде за социјалну заштиту из буџета планирани су у износу од 53.000 хиљада динара.



Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5318) исказала расходе за накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу од 48.526 хиљада динара.

Посебна новчана накнада

Расходи по основу посебне новчане накнаде у износу од 48.526 хиљада динара извршени су на основу Одлуке Владе Републике Србије о утврђивању Програма за решавања вишка запослених у процесу рационализације, реструктурирања и припреме за приватизацију.

Национална служба води евиденцију и исплаћује посебну новчану накнаду лицима која су се у поступку решавања вишкова запослених определила за исплату посебне новчане накнаде, а којима је недостајало до 5 година за испуњавање услова за остваривање права на старосну пензију. У извештајном периоду редовно је вршена исплата посебне новчане накнаде, у месецу за претходни месец. Просечно је месечно 110 лица користило ово право, са тенденцијом смањења броја корисника (313 у 2020. години). Почев од 1. јануара 2018. године, а на основу члана 11 став 2 Закона о изменама и допунама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености Национална служба из својих прихода, у складу са расположивим средствима, исплаћује привремене и посебне накнаде установљене у складу са посебним мерама и актима Владе и постојећим евиденцијама Националне службе.

Табела број 26. Преглед броја корисника посебне новчане накнаде по месецима у 2021. години

(у хиљадама динара)			
Месец	Број лица у исплати	Износ	Датум исплате
1	2	3	4
Децембар 2020.	176	6.499	14. 1. 2021.
Јануар 2021.	154	6.007	12. 2. 2021.
Фебруар 2021.	154	5.971	15. 3. 2021.
Март 2021.	152	5.482	13. 4. 2021.
Април 2021.	133	4.872	14. 5. 2021.
Мај 2021.	119	4.294	14. 6. 2021.
Јун 2021.	102	3.679	15. 7. 2021.
Јул 2021.	91	3.136	12. 8. 2021.
Август 2021.	72	2.678	13. 9. 2021.
Септембар 2021.	66	2.435	14. 10. 2021.
Октобар 2021.	60	2.086	15. 11. 2021.
Новембар 2021.	46	1.388	14. 12. 2021.
Просек / Износ	110	48.526	

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да расходи за посебну новчану накнаду, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.3.13 Остали расходи – konto 480000

Финансијским планом за 2021. годину, остали расходи, планирани су у износу од 754.411 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5324) исказала остале расходе у износу од 566.181 хиљаде динара.

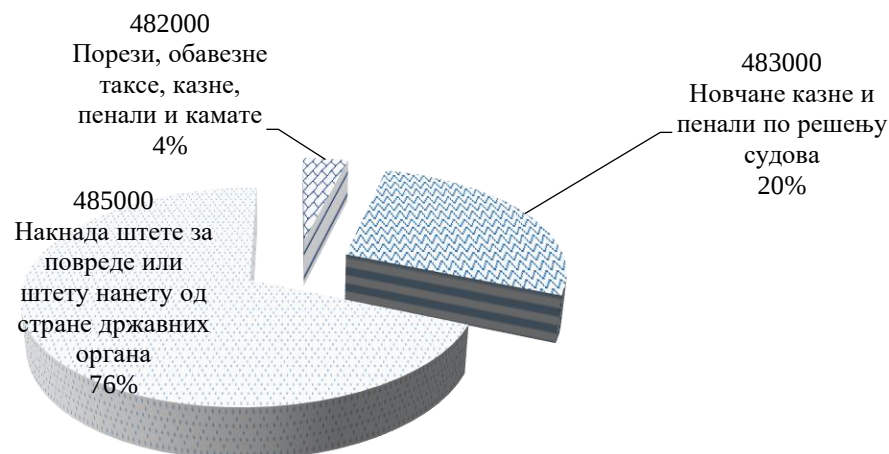


Табела број 27. Извршени остали расходи у 2021. години

(у хиљадама динара)					
Редни број	Кonto	Опис	Планирано	Извршено	% извршења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1.	482000	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	36.600	22.138	60%
	482100	Остали порези	16.500	14.624	89%
	482200	Обавезне таксе	20.000	7.514	37%
	482300	Новчане казне, пенали и камате	100	0	0
2.	483000	Новчане казне и пенали по решењу	160.000	155.533	97%
	483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	160.000	155.533	97%
3.	485000	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	557.811	388.510	69%
	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	557.811	388.510	69%
	480000	Остали расходи	754.411	566.181	75%

Структура осталих расхода приказана је на следећој слици.

Слика број 7: Приказ осталих расхода



У поступку ревизије извршено је тестирање расхода по основу новчаних казни и пенала по решењу судова и накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

На одабраном узорку извршен је увид у правноснажне пресуде, решења о извршењу, закључке извршитеља и осталу пратећу документацију која се односи на судске спорове и која је била основ за евидентирање извршених расхода.

На основу узорковане документације, утврђено је да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова и 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.4. Издаци за нефинансијску имовину – konto 500000

Финансијским планом Националне службе, издаци за нефинансијску имовину, планирани су у износу од 1.006.446 хиљада динара, а након извршених преусмеравања расположива средства износила су 1.172.988 хиљада динара.

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5341) исказала издатке за нефинансијску имовину у износу од 1.156.954 хиљаде динара (у 2020. години 1.192.465 хиљада динара).



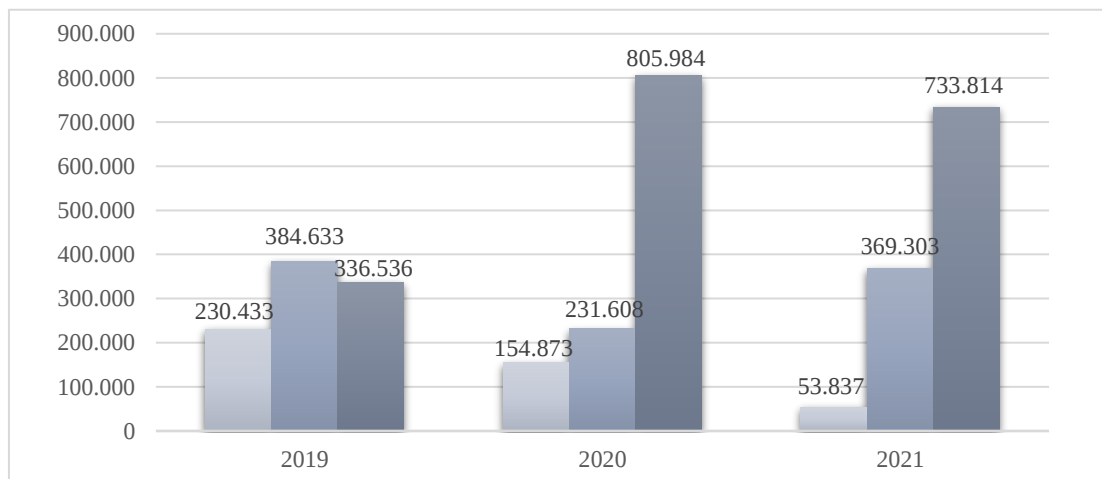
Табела број 28. Преглед издатака за нефинансијску имовину

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Планирано	Извршено	Реализација
1	2	3	4	5	6
1	511000	Зграде и грађевински објекти	68.550	53.837	79%
2	511100	Куповина зграда и објеката	6.000	5.821	97%
3	511200	Изградња зграда и објеката	0	0	0
4	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	48.497	42.467	88%
5	511400	Пројектно планирање	14.053	5.549	39%
6	512000	Машине и опрема	370.574	369.303	99%
7	512200	Административна опрема	347.177	346.701	99%
8	512800	Опрема за јавну безбедност	23.397	22.602	96%
9	515000	Нематеријална имовина	733.864	733.814	99%
10	515100	Нематеријална имовина	733.864	733.814	99%
Укупно 500000 – Издаци за нефинансијску имовину			1.172.988	1.156.954	98%

Увидом у обрасце Завршног рачуна Националне службе за 2021. годину утврђено је да су исказани износи на конту 500000 – Издаци за нефинансијску имовину и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама, као и са евидентираним износима у пословним књигама.

Слика број 8: Упоредни преглед извршених издатака за нефинансијску имовину у периоду 2019 –2021. године



Издаци за нефинансијску имовину су извршени на терет средстава остварених из социјалног доприноса као изворног прихода Националне службе.

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаних у ревидираним финансијским извештајима у вези са издацима за: зграде и грађевинске објекте, машине и опрему и нематеријалну имовину.

2.2.1.4.1 Зграде и грађевински објекти – konto 511000

Финансијским планом за 2021. годину, издаци за зграде и грађевинске објекте планирани су у износу од 68.550 хиљада динара.



Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5343) исказала издатке за зграде и грађевинске објекте у износу од 53.837 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање издатака за куповину зграда и осталог простора, капиталног одржавања пословних зграда и пословног простора, идејног пројекта и стручне оцене и коментара.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 5.821 хиљаде динара за куповину зграда и осталог простора. Тестирани издаци извршени су на основу Одлуке Управног Одбора Националне службе о давању сагласности за закључивање Уговора о размени пословног простора у Шиду и закљученог Уговора о размени непокретности. Уговорне стране – Национална служба за запошљавање и физичко лице усагласиле су се да размене власништво над непокретностима у Шиду. На име разлике тржишних вредности непокретности које су предмет размене Национална служба за запошљавање исплатила је физичком лицу износ од 5.821 хиљаде динара.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 42.467 хиљада динара за капитално одржавање пословних зграда и пословног простора. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Tisab“ д.о.о, „Kej“ д.о.о, „Pripremna Gradilišta“ Милан Стојановић пр., „Fitiš - ju“ д.о.о, „Somborelektro“ д.о.о и „Premijus“ д.о.о, за извођење радова на адаптацији система сала и централизације система техничке заштите са испоруком и уградњом пратећих добара, односно материјала, опреме и система и за извођење радова на капиталном одржавању објеката Националне службе.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 2.971 хиљаде динара за идејни пројекат. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Галоа“ Снежана Јовановић пр., „Боминг“ д.о.о., „Marfisco“ д.о.о. за пружање пројектантских услуга за радове на капиталном и текућем одржавању зграда и објеката, тј. услуге израде и достављања (пројектне и остале) документације.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 2.578 хиљада динара за стручну оцену и коментаре. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Koani inžinjering“ д.о.о., „MM2 inžinjering“ д.о.о., Геодетски биро „Gaus“ д.о.о., „Izolinvest“ д.о.о за пружање услуге надзора над извођењем грађевинских радова на одржавању зграда и објеката Националне службе и изградњи зграда и објеката.

На основу узорковане документације, утврђено је да издаци исказани на синтетичким контима у оквиру групе 511000 – Зграде и грађевински објекти, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

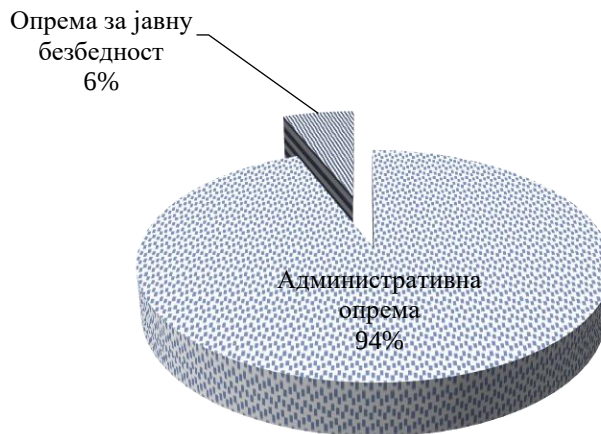
2.2.1.4.2 Машине и опрема – konto 512000

Финансијским планом за 2021. годину, издаци за машине и опрему планирани су у износу од 370.574 хиљаде динара

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5348) исказала издатке за машине и опрему у износу од 369.303 хиљаде динара.



Слика број 9: Структура извршених издатака за машине и опрему



У поступку ревизије извршено је тестирање издатака за намештај, рачунарску опрему, телефонске централе са припадајућим инсталацијама и апаратима, електронску опрему и опрему за јавну безбедност.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 6.339 хиљада динара за намештај. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Унион плус Климатизација“ д.о.о, „Steelsoft“ д.о.о и „Tisab“ д.о.о за набавку клима уређаја са испоруком и монтажом и набавку добара - беле технике, кућних апарата и уређаја и осталих уређаја за опремање пословних простора и кухињских апарат за домаћинство.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 303.209 хиљада динара за рачунарску опрему. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „MMC - Mikros mobile centar“ д.о.о, „INTEC“ д.о.о. и „Asseco see“ д.о.о., за набавку рачунарске опреме и набавку, инсталацију и имплементацију свичева за примарну ("PR site") и резервну локацију ("Dr site") и остале опреме.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 11.760 хиљада динара за телефонске централе с припадајућим инсталацијама и апаратима. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Тане Тел“ д.о.о. и Агенције за консалтинг у области информационе технологије „Рас – информационе технологије“ Дејан Леваја пр, за испоруку, инсталацију и конфигурацију фиксних телефона и телефонских централа.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 13.202 хиљаде динара за електронску опрему. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Tisib“ д.о.о., „Kej“ д.о.о., „Припремна градилишта“ Милан Стојановић пр., „Fitiš – Ju“ д.о.о., „Smart bulding tehnologies“ д.о.о. за извођење радова на адаптацији система сала и централизацији система техничке заштите са испоруком и уградњом пратећих добара, односно материјала, опреме и система и испоруке и уградње алармних система за заштиту од крађе и од пожара (опрема противпровални дојавни систем и опрема за противпожарно обезбеђење пословног простора) и централног система за надзор и управљање.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 22.602 хиљаде динара за набавку опреме за јавну безбедност. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Tisab“ д.о.о, „Kej“ д.о.о., „Приопретан градилишта“ Милан Стојановић пр., „Fitiš - ju“ д.о.о., „Ипон систем“ д.о.о. „Ships metal overhaul“ д.о.о. за извођење радова на адаптацији система сала и централизацији система техничке заштите са испоруком и уградњом пратећих добара, односно материјала,



опреме и система и за набавку, испоруку и инсталацију опреме за гашење пожара у систем салама еколошким гасом (аеросолним генераторима).

На основу узорковане документације, утврђено је да издаци исказани на синтетичким контима у оквиру групе 512000 – Машине и опрема, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.1.4.3 Нематеријална имовина – konto 515000

Финансијским планом за 2021. годину, издаци за нематеријалну имовину планирани су у износу од 733.864 хиљада динара

Национална служба је у извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 1. јануар – 31. децембар 2021. годне (ОП 5362) исказала издатке за нематеријалну имовину у износу од 733.814 хиљада динара.

У поступку ревизије извршено је тестирање издатака за компјутерски софтвер и лиценци.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 329.227 хиљада динара за набавку компјутерских софтвера. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „MDS информатички инжињеринг“ д.о.о., „Unitech connect“ д.о.о. и „WCC GROUP“ V.B са седиштем у Холандији и „IBIS – INSTRUMENTS“ д.о.о., за проширење решења (софтвера) за опоравак од сајбер напада на примеру ("PR site") и резервну локацију ("Dr site"), имплементацију и испоруку софтвера за сегментацију тржишта рада и набавку платформе за извештавање, аналитику и визуализацију података - имплементација и испорука платформе за извештавање, аналитику и визуелизацију података, према техничкој спецификацији предмета јавне набавке, структури цене као и Методологији имплементације решења и управљања пројектом, плану обуке кључних корисника, терминском плану са гантограмом активности.

Национална служба је извршила издатке у укупном износу од 404.588 хиљада динара за набавку лиценци. Тестирани издаци извршени су на основу закључених уговора и испостављаних фактура од стране добављача „Contolit soluciones 2019“ д.о.о., „Egzakta“ д.о.о., „Asseco see“ д.о.о., „MY CASE“ д.о.о., „Comtrade system integradion“ д.о.о., „NPS new frontier group“ д.о.о. за имплементацију и испоруку система за евиденцију и контролу приступа рачунарске мреже и опреме, имплементацију и испоруку платформе за аутоматизацију послова одржавања, набавке, испоруке и инсталације добара, односно активирање лиценци за софтвер – Лиценце за виртуалну инфраструктуру Data центра Vmware и за испоруку и инсталацију добара односно активирање лиценци за софтвер: лиценце за Microsoft Dynamic NAV и BI 4 Dynamicus, према техничкој спецификацији према Обрасцу понуде, структури цене и Техничкој спецификацији.

На основу узорковане документације, утврђено је да издаци исказани на синтетичким контима у оквиру групе 515000 – Нематеријална имовина, не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.2. Биланс прихода и расхода

Састављање овог извештаја се врши на обрасцу Биланс прихода и расхода – Образац 2, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. У Билансу прихода и расхода утврђује се резултат пословања који се исказује и у Билансу стања.



2.2.2.1. Резултат пословања

У Билансу прихода и расхода у периоду од 1.1.2021. до 31.12.2021. године – Образац 2 исказани су укупни текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 28.002.661 хиљада динара (ОП 2001) и укупни текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 26.543.919 хиљада динара (ОП 2131). Укупно остварени вишак прихода и примања – буџетски суфицит исказан је у износу од 1.458.742 хиљаде динара (ОП 2346).

Национална служба је, у поступку кориговања вишка прихода и примања исказала кориговање (ОП 2348) у износу од 220.345 хиљаде динара које се односи на коришћење: дела пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака из текуће године у износу од 220.345 хиљада динара. Након кориговања прихода и примања, Национална служба је исказала вишак прихода и примања – суфицит у износу од 1.679.087 хиљада динара (ОП 2359) који је исказан и на конту 321121 у Билансу стања.

2.2.3. Биланс стања

У Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године исказане су билансне позиције које одражавају стање имовине, обавеза и капитала Националне службе. Основа за састављање Биланса стања је књиговодствено стање наведених позиција у активи и пасиви сведено на стање по попису на дан 31. децембра за годину за коју се саставља образац.

Национална служба је у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године исказала укупну активу у вредности од 11.955.866 хиљада динара коју чини нефинансијска имовина у вредности од 3.667.586 хиљада динара (31% средстава у активи) и финансијска имовина у вредности од 8.288.280 хиљада динара (69% средстава у активи). У пасиви су исказане обавезе у вредности од 3.151.993 хиљаде динара (26% средстава у пасиви) и укупан капитал са утврђеним резултатом пословања у вредности од 8.803.873 хиљаде динара (74% средстава у пасиви).

У поступку ревизије извршена је провера билансне равнотеже износа књижених на контима класе 000000 – Нефинансијска имовина, класе 100000 – Финансијска имовина, класе 200000 – Обавезе и класе 300000 – Капитал.



Табела број 29. Преглед билансне равнотеже стања исказаних на контима у активи и пасиви

			(у хиљадама динара)
Конто	Средства		Износ
Актива	000000	Нефинансијска имовина	3.667.586
Пасива	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	3.667.586
	311900	Остали сопствени извори	
	340000	Друге промене у обиму	/
Актива = Пасива (равнотежа)			0
Актива	110000	Дугорочна финансијска имовина	1.118.915
Пасива	311400	Капитал– Финансијска имовина	1.118.915
Актива = Пасива (равнотежа)			0
Актива	121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	4.017.372
Пасива	311500	Извори новчаних средстава	29.314
	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	29.073
	321121	Вишак прихода и примања - суфицит	1.679.087
	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	2.279.898
Актива = Пасива (равнотежа)			0
Актива	122000	Краткорочна потраживања	1.703.033
	123000	Краткорочни пласмани	48.528
Пасива	290000	Пасивна временска разграничења	1.751.561
Актива = Пасива (равнотежа)			0
Актива	131000	Активна временска разграничења	1.400.432
Пасива	2– 29	Обавезе	1.400.432
Актива = Пасива (равнотежа)			0

Утврђено је да је у пословним књигама Националне службе успостављена билансна равнотежа на контима нефинансијске имовине у активи и контима нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви, контима финансијске имовине и капитала, као и на контима пасивних и активних временских разграничења и контима потраживања и обавеза.

2.2.3.1. Попис имовине и обавеза

Попис имовине и обавеза у Националној служби уређен је:

- 1) Уредбом о буџетском рачуноводству;
- 2) Правилником о буџетском рачуноводству у Националној служби за запошљавање⁴⁸;
- 3) Правилником о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Националној служби за запошљавање⁴⁹;
- 4) Упутством за обављање годишњег пописа имовине и обавеза⁵⁰.

Чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству утврђена је обавеза корисника буџетских средстава да изврше усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем, односно да изврше попис имовине и обавеза на крају буџетске године са стањем на дан 31. децембар године за коју се врши попис.

Правилником о организацији и спровођењу пописа имовине и обавеза и усклађивању књиговодственог стања са стварним стањем у Националној служби ближе је уређен: предмет пописа, врсте и време вршења пописа, формирање пописних комисија, организација пописа, послови и задаци пописних комисија и састављање извештаја о попису, доношење одлука органа управљања у вези завршеног пописа и усклађивање стања средстава и извора исказаног

⁴⁸ Број: 0011-46-2/2013 од 21. фебруара 2013. године и број: 0011-40-6/2014 од 3. октобра 2014. године.

⁴⁹ Пречишћен текст – број: 0011-417-2/2012 од 7. јуна 2012. године и број: 0011-4173-5/2020 од 13. новембра 2020. године.

⁵⁰ Број: 0037-41732-1/2020 од 25. новембра 2020. године.



у књиговодству са стањем утврђеним пописом, као и ликвидација утврђених вишкова и мањкова.

Управни одбор Националне службе донео је Одлуку о попису имовине и обавеза и образовању Централне пописне комисије⁵¹ за спровођење редовног годишњег пописа са стањем на дан 31. децембар 2021. године.

Директор Националне службе донео је решења о образовању комисија за попис нематеријалне и нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама, дугорочне финансијске имовине, новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности, потраживања и краткорочних пласмана за 2021. годину у Дирекцији, Покрајинској служби и по филијалама.

На основу достављених извештаја од стране пописних комисија формираних за организационе јединице, Централна пописна комисија сачинила је Извештај о извршеном попису средстава и њихових извора, обавеза и потраживања Националне службе за запошљавање са стањем на дан 31. децембар 2021. године⁵².

Управни одбор Националне службе је дана 30. марта 2022. године донео Одлуку о усвајању Извештаја Централне пописне комисије Националне службе за запошљавање⁵³, као и одлуке о расходовању, отуђењу и мањку основних средстава, као и отпису ненаплативих потраживања са стањем на дан 31. децембар 2021. године.

У Извештај о извршеном попису средстава и њихових извора, обавеза и потраживања Националне службе за запошљавање са стањем на дан 31. децембар 2021. године утврђено је следеће стање:

Табела број 30. Упоредни преглед књиговодственог и стварног стања утврђеног приликом пописа
(у хиљадама динара)

Конто	Опис	Стање по попису	Стање по књигама	Разлике(3-4)
		Садашња вредност	Садашња вредност	
1	2	3	4	5
011000	Некретнине и опрема	2.567.299	2.567.299	
014000	Природна имовина	7.203	7.203	
015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	49.319	49.319	
016000	Нематеријална имовина	1.043.765	1.043.765	
110000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	1.118.915	1.118.915	
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	4.017.372	4.017.372	
122000	Краткорочна потраживања	1.703.259	1.703.033	226
123000	Краткорочни пласмани	48.528	48.528	
351000	Ванбилансна актива	318.043	318.043	
230000	Обавезе по основу расхода за запослене	86.892	86.892	
240000	Обавезе по основу осталих расхода изузев расхода за запослене	1.223.093	1.223.093	
250000	Обавезе из пословања	90.447	90.447	

Нисмо присуствовали попису имовине, обавеза и потраживања и нисмо у могућности да се уверимо у исказано стање количине и вредности на дан датума Биланса стања, као ни да утврдимо евентуалне ефекте који би настали по основу усаглашавања књиговодственог са стварним стањем.

Чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем прописано је да попис обухвата: нефинансијску имовину (у сталним средствима и у залихама), финансијску имовину и обавезе, у складу са правилником који

⁵¹ број: 0011-41731-1/21 је донета на 90. седници одржаној 18. октобра 2021. године;

⁵² број: 0011-4173-1/22 од 17. марта 2022. године;

⁵³ број: 0011-4173-2/22 је донета на 97. седници одржаној од 30. марта 2022. године;



прописује класификациони оквир и контни план за буџетски систем, као и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем које је утврђено пописом.

У поступку ревизије извршен је увид у Извештај о извршеном попису средстава и њихових извора, обавеза и потраживања Националне службе за запошљавање са стањем на дан 31. децембар 2021. године и пописне листе са стањем на дан 31. децембар 2021. године и утврђено је да Национална служба није пописала непокретност у организационој јединици Косовска Митровица – локација Лепосавић у износу од 1.021 хиљаде динара. Комисија за процену тржишне вредности пословног простора Националне службе у Лепосавићу је по основу спроведеног испитивања тржишне вредности непокретности у Општини Лепосавић утврдила вредност непокретности⁵⁴.

Откривена неправилност: У поступку ревизије утврђено је да Национална служба није пописала непокретност у организационој јединици Косовска Митровица – локација Лепосавић у износу од 1.021 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог са стварним стањем.

Ризик: Уколико се не попише сва имовина настаје ризик од нетачног и непотпуног исказивања података у финансијским извештајима.

Препорука број 2: Препоручује се одговорним лицима Националне службе да спроводе попис целокупне имовине.

2.2.3.2. Нефинансијска имовина – konto 000000

Стање нефинансијске имовине у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1001) исказано је у износу од 3.667.586 хиљада динара – нето (у 2020. години 3.506.909 хиљада динара).

Табела број 31. Преглед нефинансијске имовине

Ознака ОП	Кonto	Опис	2020 година (нето)	Износ текуће године			Промена
				Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7 (5-6)	9 (7-4)
1003	011000	Некретнине и опрема	2.439.865	4.682.923	2.115.624	2.567.299	127.434
1011	014000	Природна имовина	7.203	7.203	/	7.203	0
1015	015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	12.172	49.319	/	49.319	37.147
1018	016000	Нематеријална имовина	1.047.669	2.331.634	1.287.869	1.043.765	(3.904)
1025	022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала	0	23.677	23.677	0	0
Укупно 000000 - Нефинансијска имовина			3.506.909	7.094.756	3.427.170	3.667.586	160.677

Увидом у обрасце Завршног рачуна Националне службе утврђено је да су исказани износи на конту 000000 – Нефинансијска имовина и синтетичким контима у оквиру класе усаглашени на свим обрачунским позицијама, као и са евидентираним стањем у пословним књигама. Такође, је утврђено да износ крајњег стања претходне године одговара почетном стању ове године.

⁵⁴ број 1100-404-1/2020 од 18. маја 2022. године;



Исказано стање порекла имовине на одговарајућим контима из категорије капитала – нефинансијска имовина у сталним средствима – konto 311100 одговара исказаном стању имовине.

Одредбама члана 5 Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да непокретности, опрему и остала основна средства, корисници буџетских средстава, организације обавезног социјалног осигурања и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање у својим пословним књигама евидентирају према набавној вредности умањеној за исправку вредности по основу амортизације.

Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације⁵⁵ прописана је номенклатура нематеријалних улагања и основних средстава са годишњим стопама амортизације.

У поступку ревизије извршен је увид у помоћну књигу основних средстава Националне службе, годишњи попис и извршена је контрола обрачуна амортизације основних средстава.

У поступку ревизије утврђено је да је Национална служба обрачунала амортизацију и извршила исправку вредности основних средстава за 2021. годину применом прописаних годишњих стопа амортизације.

У ревизији Завршног рачуна за 2020. годину утврђено је да је Национална служба у Билансу стања на дан 31. децембар 2020. године мање исказала исправку вредности и више исказала садашњу (нето) вредност:

- Зграда и грађевинских објеката за износ од 3.105 хиљада динара,
- Опреме за износ од 18.381 хиљаде динара и
- Нематеријалне имовине за износ од 50.654 хиљаде динара јер је обрачунала амортизацију и евидентирала исправку вредности основних средстава за 2020. годину уз примену прописаних стопа амортизације за период од 1. јануара до 25. новембра 2020. године, уместо до 31. децембра 2020. године.

Одговорна лица Националне службе за запошљавање су у поступку ревизије предузела мере како би се обрачун амортизације вршио у складу са одредбама Правилника о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације. Извршен је обрачун амортизације основних средстава за период од 26. новембра до 31. децембра 2020. године и у пословним књигама евидентирана исправка вредности основних средстава.

2.2.3.2.1 Некретнине и опрема – konto 011000

Стање некретнина и опреме у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1003) исказано је у износу од 2.567.299 хиљада динара – нето (у 2020. години 2.439.865 хиљада динара) и састоји се од вредности зграда и грађевинских објеката и опреме.

У поступку ревизије извршено је тестирање свих релевантних тврдњи руководства исказаним у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године – Образац 1, у вези са некретнинама и опремом.

Зграде и грађевински објекти – konto 011100

Стање зграда и грађевинских објеката у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1004) исказано је у износу од 1.718.861 хиљаде динара – нето (у 2020. години 1.739.169 хиљада динара) и обухвата остале стамбене зграде, остале пословне зграде, основна средства ван употребе – Косово, ресторани и одмаралишта и складишта и гараже.

За одабрани узорак извршили смо увид у податке у помоћној књизи некретнина Националне службе, податке о попису и податке Републичког геодетског завода, Службе за

⁵⁵ „Службени лист СРЈ”, бр. 17/97 и 24/00.



катастар непокретности, као и контролу обрачуна амортизације зграда и грађевинских објеката.

Национална служба и Општина Лепосавић закључили су дана 7. децембра 2006. године Уговор о преносу права располагања и коришћења непокретности⁵⁶ којим су се споразумели да Општина Лепосавић пренесе право коришћења и располагања пословне просторије на другом спрату зграде Центра за социјални рад у Лепосавићу. Чланом 2 овог уговора, уговорне стране констатовале су да се овим уговором враћа право коришћења и располагања пословног простора Националној служби по основу улагања у пословне просторије, док су се чланом 4 споразумеле да се пренос права коришћења и располагања врши на неодређено време.

Откривена неправилност: Национална служба је у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године мање исказала вредност зграда и грађевинских објеката у активи конто 011100 и пасиви конто 311100 за износ од 1.021 хиљаде динара, јер није исказала непокретност за коју поседује акт о праву коришћења и располагања на неодређено време, што није у складу са одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Мере предузете у поступку ревизије: Одговорна лица Националне службе су 19. августа 2022. године Државној ревизорској институцији доставила Обавештење број 400-280/2022-05/11 у коме су навела да прихватају препоруку „да у својим пословним књигама евидентирају непокретност за коју поседују акт о праву коришћења и располагања на неодређено време“ и о чему су као доказ доставила налог за књижење број 910570 од 12. августа 2022. године и картицу основог средства из помоћне евиденције ОС на којој је евидентирана непокретност.

Опрема – конто 011200

Стање опреме у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1005) исказано је у износу од 848.438 хиљада динара – нето (у 2020. години 700.696 хиљада динара) и обухвата опрему за копнени саобраћај, пловне објекте, канцеларијску опрему, рачунарску опрему, комуникациону опрему, електронску и фотографску опрему, опрему за домаћинство и угоститељство, опрему за спорт и непокретну опрему и немоторну опрему - разбој.

Национална служба је у 2021. години по основу набавки и примљених донација увећала вредност опреме за износ од 371.886 хиљада динара и то:

- 1) канцеларијске опреме у износу од 6.339 хиљада динара;
- 2) рачунарске опреме у износу од 304.673 хиљаде динара;
- 3) комуникационе опреме у износу од 23.872 хиљаде динара;
- 4) електронске и фотографске опреме у износу од 36.924 хиљада динара и
- 5) опреме за домаћинство и угоститељство у износу од 78 хиљада динара.

На основу узорковане документације утврђено је да стање опреме исказано на синтетичким контима 011200 – Опрема не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.3.2.2 Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000

Стање нефинансијске имовине у припреми и аванса у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1015) исказано је у износу од 49.319 хиљада динара (у 2020. години 12.172 хиљаде динара) и у целисти се односи на нефинансијску имовину у припреми.

Нефинансијска имовина у припреми односи се на инвестициона улагања у пословне зграде у филијалама: Обреновац, Крагујевац, Ниш, Пожаревац, Озаци и пројектанске услуге за капитално и текуће одржавање објеката.

⁵⁶ број: 0033-361-67/06 од 7. децембра 2006. године;



На основу узорковане документације утврђено је да стање нефинансијске имовине и аванса исказано на синтетичким контима 015000 – Нефинансијска имовина и аванси не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.3.2.3 Нематеријална имовина – konto 016000

Стање нематеријалне имовине у Билансу стања на дан 31.децембар 2021. године (ОП 1018) исказано је у износу од 1.043.765 хиљада динара – нето вредност (у 2020. години 1.047.669 хиљада динара).

Табела број 32. Структура нематеријалне имовине

(у хиљадама динара)				
Кonto	Опис	Набавна вредност	Исправка вредности	Садашња вредност
1	2	3	4	5
016111	Компјутерски софтвер	1.604.366	879.545	724.821
016121	Књижевна и уметничка дела	1.097	1.097	0
016171	Остала нематеријална имовина - лиценце	1.103.636	784.692	318.944
016181	Нематеријална имовина у припреми	0	0	0
016100	Нематеријална имовина	2.709.099	1.665.334	1.043.765

У току 2021. године набављени су компјутерски софтвери у вредности од 329.227 хиљада динара и лиценце по основу закључених Уговора са добављачима у износу од 404.588 хиљада динара.

Као што је описано у Напомени 2.2.1.3.7 Услуге по уговору – konto 423000, Национална служба је у Извештају о извршењу буџета више исказала расходе на економској класификацији 423200 за износ од 30.328 хиљада динара, а мање исказала издатке на економској класификацији 515100 јер је издатке за израду портала за саветнике за запошљавање у Националној служби и тражиоце запослења исказала као расходе за услуге за израду софтвера, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Национална служба је у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године мање исказала нематеријалну имовину у активи – konto 016100 и пасиви – konto 311100 за износ од 30.328 хиљада динара, јер није увећала нематеријалну имовину за вредност портала за саветнике за запошљавање у Националној служби и тражиоце запослења, што није у складу са одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Ризик и препорука дати у Напомени 2.2.1.3.7 – Услуге по уговору – konto 423000).

2.2.3.3. Финансијска имовина – konto 100000

Стање финансијске имовине исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1028) износи 8.288.280 хиљада динара (у 2020. години 6.991.131 хиљада динара).



Табела број 33. Преглед исказане финансијске имовине

(у хиљадама динара)

Кonto	Опис	Исказано		Разлика
		31.12.2020.	31.12.2021.	
1	2	3	4	5 (4-3)
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	1.023.445	1.118.915	95.470
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	2.643.570	4.017.372	1.373.802
122000	Краткорочна потраживања	1.802.764	1.703.033	(99.731)
123000	Краткорочни пласмани	40.566	48.528	7.962
131000	Активна временска разграничења	1.480.786	1.400.432	(80.354)
	Финансијска имовина	6.991.131	8.288.280	1.297.149

Стање исказане финансијске имовине одговара стању имовине које је утврђено пописом и усаглашено је са стањем имовине које је евидентирано у главној књизи Националне службе.

2.2.3.3.1 Дугорочна домаћа финансијска имовина – konto 111000

Стање дугорочне домаће финансијске имовине исказано је у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1030) у износу од 1.118.915 хиљада динара.

Табела број 34. Преглед промена дугорочне домаће финансијске имовине у 2021. години

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Стање на дан	Стање на дан	Промена стања
			1.1.2020	31.12.2021.	
1		2	3	4	5(4-3)
1	111600	Кредити физичким лицима у земљи за потребе становања	13.240	12.886	(354)
2	111900	Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама	1.010.205	1.106.029	95.824
		Укупно дугорочна финансијска имовина	1.023.445	1.118.915	95.470

Национална служба је у 2021. години, на основу закључака Владе Републике Србије донела одлуку да се потраживања по основу доприноса за осигурање за случај незапослености са припадајућим каматом конвертује у трајни улог Националне службе у капиталу привредног друштва предузећа за водне путеве „Иван Милутиновић-ПИМ“ а.д. у износу од 14.856 хиљада динара, „Ласта“ а.д. Београд у износу од 8.376 хиљада динара, „Симпо Шик“ д.о.о. Куршумлија у износу 56.205 хиљада динара и „Копманија штампарија Борба“ а.д. Београд у износу од 16.387 хиљада динара.

На основу узорковане документације утврђено је да стање дугорочне домаће финансијске имовине исказано на синтетичким контима 111000 – Дугорочна домаћа финансијска имовина не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.3.3.2 Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – konto 121000

Стање новчаних средстава, племенитих метала и хартија од вредности исказано је у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1050) у износу од 4.017.372 хиљаде динара (у 20 години 2.643.570 хиљада динара) и састоји се из стања средстава на:

- 1) текућим рачунима у Дирекцији, филијалама, Покрајинској служби Војводине и Покрајинској служби КиМ у укупном износу од 3.963.269 хиљада динара,
- 2) девизном рачуну у износу динарске противвредности од 54.074 хиљаде динара и
- 3) хартијама од вредности у износу од 29 хиљада динара.



Увидом у изводе са текућих и девизних рачуна Националне службе на дан 1. јануар 2021. године и 31. децембар 2021. године утврђено је да стање новчаних средстава евидентирано у књиговодственој евиденцији одговара стварном стању.

2.2.3.3.3 Краткорочна потраживања – konto 122000

Стање краткорочних потраживања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1060) исказано у Билансу стања износи 1.703.033 хиљаде динара (у 2020. години 1.802.764 хиљаде динара).

Табела број 35. Преглед краткорочних потраживања – konto 122000

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Стање на дан 31.12.2021.
1	2	3	4
1	122110	Купци у земљи	375
2	122140	Потраживања од запослених	6.819
3	122160	Потраживања по основу преплаћених пореза и доприноса	1.221
4	122190	Остала потраживања	1.694.618
Укупно краткорочна потраживања			1.703.033

Остала потраживања се највећим делом односе на потраживања од правних лица због неиспуњених законом прописаних обавеза (по основу плаћеног доприноса по чл. 45, 45а и 45б Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање), потраживања од корисника новчане накнаде по основу више исплаћене новчане накнаде и потраживања од правних лица због неиспуњења уговорне обавезе по мерама активне политике запошљавања из претходних година.

На основу узорковане документације утврђено је да стање краткорочних потраживања исказано на синтетичким контима 122000 – Краткорочна потраживања не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.3.3.4 Краткорочни пласмани – konto 123000

Стање краткорочних пласмана исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1062) износи 48.528 хиљада динара (у 2020. години 40.566 хиљада динара).

Табела број 36. Преглед краткорочних пласмана

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Исказано		Разлика
			2020.	2021.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	123100	Краткорочни кредити	4	4	0
2	123200	Дати аванси, депозити и кауције	40.562	48.524	7.962
	123900	Остали краткорочни пласмани	0	0	0
Краткорочни пласмани			40.566	48.528	7.962

Дати аванси, депозити и кауције односе се на авансе за обављање услуга у износу од 48.473 хиљаде динара и краткорочне депозитеу износу од 51 хиљаде динара.

Стање аванса на дан 31. децембар 2021. године највећим делом чине аванси плаћени на основу закључених уговора за куповину времена за телевизијско емитовање, односно времена за емитовање програмских садржаја, и то:

- 1) Првој телевизији д.о.о. Београд у износу од 22.363 хиљаде динара,
- 2) РДП Б92 д.о.о. Београд у износу од 1.564 хиљаде динара,
- 3) Сомбор електро д.о.о. Сомбор у износу од 22.563 хиљаде динара.



Увидом у изводе отворених ставки на дан 31. децембар 2021. године, утврђено је да су аванси са наведеним добављачима усаглашени.

На основу узорковане документације утврђено је да стање краткорочних пласмана исказано на синтетичким контима 123000 – Краткорочни пласмани не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.3.4. Обавезе – konto 200000

Стање обавеза исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1074) износи 3.151.993 хиљаде динара (у 2020. години 3.324.115 хиљада динара).

Табела број 37. Преглед исказаних обавеза

(у хиљадама динара)

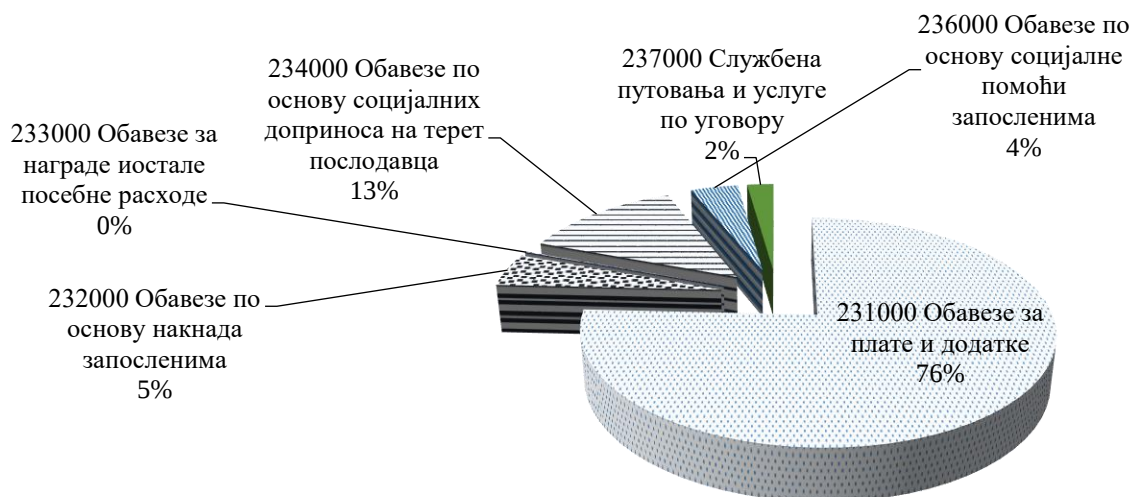
Редни број	Кonto	Опис	Стање на дан		Разлика
			31.12.2020.	31.12.2021.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	230000	Обавезе по основу расхода за запослене	89.728	86.892	(2.836)
2	240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	1.228.970	1.223.093	(5.877)
3	250000	Обавезе из пословања	162.087	90.447	(71.640)
4	290000	Пасивна временска разграничења	1.843.330	1.751.561	(91.769)
		Обавезе:	3.324.115	3.151.993	(172.122)

Стање исказаних обавеза у Билансу стања и синтетичким контима у оквиру класе усаглашено је на свим обрачунским позицијама са стањем обавеза евидентираним у пословним књигама.

2.2.3.4.1 Обавезе по основу расхода за запослене – konto 230000

Обавезе по основу расхода за запослене у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1118) исказане су у износу од 86.892 хиљаде динара (у 2020. години 89.728 хиљада динара).

Слика број 10: Приказ обавеза по основу расхода за запослене на дан 31. децембар 2021. године



Исказане обавезе за плате и додатке и обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца односе се на други део плате запослених за месец децембар 2021. године.

На основу спроведених ревизорских поступака утврђено је да стање обавеза по основу расхода за запослене, исказано у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године, не садржи материјално значајна погрешна исказивања.



2.2.3.4.2 Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене – konto 240000

Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1173) исказане су у износу од 1.223.093 хиљаде динара (у 2020. години 1.228.970 хиљада динара).

Табела број 38. Преглед обавеза по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Стање на дан		Разлика
			31.12.2020.	31.12.2021.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	241000	Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања	2.548	200	(2.348)
2	244000	Обавезе за социјално осигурање	1.163.290	1.215.636	52.346
3	245000	Обавезе за остале расходе	63.132	7.257	(55.875)
Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене			1.228.970	1.223.093	(5.877)

Исказане обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене највећим делом се односе на бавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања у износу од 1.214.730 хиљада динара:

- обавезе по основу накнада које исплаћује Национална служба износ од 593.215 хиљада динара;
- обавезе за уговорену новчану накнаду за полазнике обуке износ од 4.447 хиљада динара;
- обавезе за превоз за полазнике обуке износ од 4.085 хиљада динара;
- обавезе лицу – једнократни подстицај за новчану накнаду 30% износ од 31 хиљаде динара;
- обавезе које се исплаћују лицима – волонтери – прва шанса износ од 133.118 хиљада динара;
- обавезе које се исплаћују – трошкови стручног усавршавања износ од 25 хиљада динара;
- обавезе по основу исплата послодавцима које врши Национална служба износ од 97.582 хиљаде динара;
- обавезе по основу пружања услуга обуке преко Националне службе износ од 4.726 хиљада динара;
- обавезе по основу осталих права која се исплаћују незапосленима износ од 41.462 хиљаде динара;
- обавезе по основу дотација Републичком фонду за здравствено осигурање износ од 94.561 хиљаде динара;
- обавезе за допринос РФЗО за уговорену новчану надокнаду за полазнике обука износ од 178 хиљада динара ;
- обавезе за допринос РФЗО – волонтери – прва шанса износ од 3.504 хиљаде динара;
- обавезе по основу дотација Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање износ од 205.810 хиљада динара;
- обавезе за допринос ПИО за уговорену новчану накнаду за полазнике обука износ од 355 хиљада динара;
- обавезе за допринос ПИО – волонтери – прва шанса износ од 7.008 хиљада динара и
- обавезе по основу дотација Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање износ од 24.623 хиљаде динара.



На основу узорковане документације утврђено је да стање обавеза по осталих расхода, осим расхода за запослене исказано на синтетичким контима 240000 – Обавезе за остале расходе, осим расхода за запослене не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.3.4.3 Обавезе из пословања – konto 250000

Обавезе из пословања у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1198) исказане су у износу 90.447 хиљада динара (у 2020. години 162.087 хиљада динара).

Табела број 39. Преглед исказаних обавеза из пословања

Редни број	Кonto	Опис	Стање на дан		Разлика
			31.12.2020.	31.12.2021.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	252000	Обавезе према добављачима	157.151	85.816	(71.335)
2	254000	Остале обавезе	4.936	4.631	(305)
		Обавезе из пословања	162.087	90.447	(71.640)

Највећи део обавеза из пословања представљају обавезе према добављачима које су исказане у пословним књигама са стањем на дан 31. децембар 2021. године у износу од 85.816 хиљада динара.

У току ревизије извршена је провера почетног стања, промета у току године и стања обавеза према добављачима на дан 31. децембар 2021. године, на основу независних потврда о стању, провером података исказаних у потврђеним извештајима усаглашавања обавеза на дан састављања финансијских извештаја и увидом у књиговодствену документацију.

У наредној табели дат је преглед добављача са највећим прометом у 2021. години, као и добављача према којима Национална служба има највећи износ евидентираних неизмирених обавеза на дан 31. децембар 2021. године.

Табела број 40. Преглед евидентираних обавеза према највећим добављачима

Редни број	Добављач	Набавка добара / услуга / радова	Салдо неизмирених обавеза на дан 31.12.2021.
1	2	3	4
1	„V.I.P. Security“ д.о.о. Београд	Услуга заштите имовине и остале и опште услуге	14.427
2	„Телеком Србија“ а.д. Београд	Телефон, телекс и телефакс, пошта, интернет и услуге мобилног телефона	9.438
3	„Time Partner“ д.о.о. Београд	Услуге чишћења и текуће поправке и одржавање осталих објеката	7.212
4	„Банка Поштанска Штедионица“ а.д. Београд	Трошкови банкарских услуга	7.142
5	„Coopservice ВМК“ д.о.о. Стара Пазова	Услуге чишћења и остале опште услуге	7.550
6	ЈП „Електропривреда Србије“ Београд	Услуге електричне енергије	4.675
7	Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање	Доприноси за пензионо и инвалидско осигурање	4.455
8	ЈП „Пошта Србије“ Београд	Поштанске услуге	2.870
9	ЈП „Службени гласник“ Београд	Закуп пословног простора	2.016
10	„Energsoft ITSS“ д.о.о. Београд	Услуге за израду софтвера	1.921
11	Остали добављачи	Остало	24.109
	Укупно		85.815



У поступку ревизије упућена је 61 независна потврда (конфирмација) стања обавеза према добављачима, од којих је на 45 одговорено. Стање обавеза на дан 31. децембар 2021. године је потврђено и усаглашено са 34 добављача, док је стање обавеза са једанаест добављача неусаглашено.

На основу узорковане документације утврђено је да стање обавеза из пословања исказано на синтетичким контима 250000 – Обавезе из пословања не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

2.2.3.5. Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција

Национална служба је у Билансу стања на дан 31. децембар 2021. године (ОП 1218) исказала капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансну евиденцијуу износу од 8.803.873 хиљада динара. (у 2020. години 7.173.925 хиљада динара).

Табела број 41. Преглед исказаног стања капитала

(у хиљадама динара)

Редни број	Кonto	Опис	Стање на дан		Разлика
			31.12.2020.	31.12.2021.	
1	2	3	4	5	6 (5-4)
1	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	3.506.909	3.667.586	160.677
2	311400	Финансијска имовина	1.023.445	1.118.915	95.470
3	311500	Извори новчаних средстава	28.940	29.314	374
4	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	28.246	29.073	827
5	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	297.051	1.679.087	1.382.036
6	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	2.289.334	2.279.898	(9.436)
	300000	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција	7.173.925	8.803.873	(1.629.948)

У ревизији Завршног рачуна за 2020. годину је утврђено је да Национална служба није у ванбилансној евиденцији евидентирала вредност туђег основног средства добијеног на коришћење од Општине Бечеј, јер не поседује рачуноводствену документацију из које се може сазнати вредност овог средства, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Одговорна лица Националне службе за су у поступку ревизије предузела мере да прибаве рачуноводствену документацију и у ванбилансној евиденцији исказу вредност туђих основних средстава добијених на коришћење, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Прибављена је документација и у ванбилансној евиденцији евидентирана вредност пословног простора добијеног на коришћење од Општине Бечеј. Достављени су: допис од 30. јула 2021. године упућен Општини Бечеј, подаци о непокретности из Општине Бечеј и налог за књижење од 6. августа 2021. године.

Одредбама члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем прописано је да синтетички konto 351100 – Ванбилансна актива садржи аналитичка conta на којима се, између осталог, књиже менице као инструменти обезбеђења и банкарске гаранције, а да синтетички konto 352100 – Ванбилансна пасива садржи аналитичка conta на којима се, између осталог, књиже обавезе за менице као инструменте обезбеђења и банкарске гаранције.

У поступку ревизије, на тестираном узорку утврдили смо да Национална служба у својим пословним књигама на дан 31. децембар 2021. године није исказала банкарске гаранције за добро извршење посла по закљученим уговорима са добављачима у износу од 143.153 хиљаде динара и менице као инструмент обезбеђења за уредно извршење уговорених обавеза по закљученим уговорима са добављачима у износу од 28.530 хиљада динара.



Откривена неправилност: Национална служба је мање исказала стање ванбилансне активе (конто 351100) за 171.683 хиљаде динара и ванбилансне пасиве (конто 352100) за исти износ, јер у ванбилансној евиденцији није исказала гаранције за добро извршење посла по закљученим уговорима са добављачима и менице као инструмент обезбеђења за уредно извршење уговорених обавеза по закљученим уговорима са добављачима, што није у складу са чланом 9 став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирање банкарских гаранција и меница као инструмената обезбеђења утиче на потпуност, поузданост и тачност исказаних података у Завршном рачуну.

Препорука број 3: Препоручује се одговорним лицима Националне службе да у ванбилансној евиденцији искажу банкарске гаранције и менице као инструменте обезбеђења у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.2.4. Извештај о капиталним издацима и примањима

Извештај о капиталним издацима и примањима је саставни део Завршног рачуна, како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Саставља се на обрасцу чији је назив Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.

Табела број 42. Преглед исказаних капиталних издатака и примања

Редни број	Опис	(у хиљадама динара)	
		Исказани износ	
		2020.	2021.
1	2	3	4
	Свега примања:	12.845	2.864
1.	Примања од продаје нефинансијске имовине	9.723	2.490
2.	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	3.122	374
	Свега издаци:	1.192.465	1.156.954
3.	Издаци за нефинансијску имовину	1.192.465	1.156.954
	Мањак примања	1.179.620	1.154.090

У Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 1. јануара 2021. до 31. децембра 2021. године (Образац 3) утврђена су примања у износу од 2.864 хиљада динара и издаци у износу од 1.156.954 хиљада динара. Остварен је мањак примања у износу од 1.154.090 хиљада динара (мањак примања у 2020. години је износио 1.179.620 хиљада динара).

Као што је описано у Напомени 2.2.1.3.7 Услуге по уговору – конто 423000, Национална служба је у Извештају о извршењу буџета више исказала расходе на економској класификацији 423200 за износ од 30.328 хиљада динара, а мање исказала издатке на економској класификацији 515100 јер је издатке за израду портала за саветнике за запошљавање у Националној служби и тражиоце запослења исказала као расходе за услуге за израду софтвера, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Откривена неправилност: Национална служба је због погрешног евидентирања мање исказала издатке за нефинансијску имовину у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду 1.1. – 31.12.2021. године у износу од 30.328 хиљада динара и у истом износу мање исказала мањак новчаних прилива, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања (Ризик и препорука дати у Напомени 2.2.1.3.7 – Услуге по уговору – konto 423000).

2.2.5. Извештај о новчаним токовима

Извештај о новчаним токовима – Образац 4 садржи податке о оствареним приходима и примањима и извршеним расходима и издацима, корекције прилива, корекције одлива, салдо готовине на крају године који одговара салду на текућим (динарским и девизним) рачунима, салду благајни, акредитивима и новчаним депозитима последњег дана периода за који се извештај саставља.

Табела број 43. Преглед исказаних података о новчаним токовима

(у хиљадама динара)		
Редни број	Опис	Исказани износ
1	2	3
1	Новчани приливи - Текући приходи и примања	28.003.035
2	Новчани одливи - Текући расходи и издаци	26.543.919
3	Вишак новчаних прилива (2-1)	1.459.116
4	Салдо готовине на почетку године	2.643.571
5	Корекција новчаних прилива (5.1)	0
5.1	за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	0
6	Кориговани новчани приливи (1+5)	28.003.035
7	Корекција новчаних одлива (7.1.-7.2)	85.315
7.1.	обрачуната амортизација књижена на терет сопствених прихода	
7.2.	за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класа 400000, 500000 и 600000	85.315
8	Кориговани новчани одливи (2+7)	26.629.234
9	Салдо готовине на крају године (4+6-8)	4.017.372

Исказани салдо средстава на крају периода одговара стању новчаних средстава утврђеног пописом.

2.3 Потенцијалне обавезе

Националну службу пред судовима и другим државним органима заступају правни заступници у Дирекцији или запослени у филијалама на пословима осигурања за случај незапослености у првом степену или правник за правне, кадровске и административне послове.

На дан 31. децембар 2021. године, Национална служба се у 18.509 судских поступака појављивала као страна у споровима. Од тог броја, 10.891 судски поступак водио се на нивоу филијала (број нових поступака у 2021. године је 1.124, а остали предмети су пренети из претходних година), док се са нивоа Дирекције Националне службе водило 7.554 судска поступка, од којих је у 2021. године поднето 264 нова предлога за извршење и тужби, а 7.290 предмета је пренето из ранијих година. Такође, са нивоа Дирекције активне су 64 парнице



(радни спорови) од којих је 15 тужби примљено у 2021. године, а 49 радних спорова је пренето из ранијих година.

2.4 Препоруке из претходне године

Током 2021. године спровели смо ревизију Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2020. годину и о томе смо објавили Извештај о ревизији Завршног рачуна Националне службе за запошљавање, Крагујевац за 2020. годину. Изразили смо мишљење о финансијским извештајима и дали једну препоруку.

Национална служба је доставила Извештај о отклањању грешака, неправилности и погрешних исказивања откривених у ревизији Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2020. годину, у којем је навела активности које је предузела у циљу спровођења дате препоруке, као и да ће мере исправљања бити у потпуности спроведене приликом састављања финансијских извештаја за 2021. годину.

Национална служба је у поступку ревизије за две препоруке доставила Обавештење о предузетим мерама и активностима о отклањању грешака, неправилности и погрешног исказивања откривених у ревизији Завршног рачуна Националне службе за запошљавање за 2020. годину уз које је приложила доказе о предузетим мерама и активностима.

Табела број 44. Преглед препорука датих у претходној ревизији

Редни број	Препоруке дате у претходној ревизији	Статус препорука
1	2	3
1	Да приликом спровођења пописа имовине и обавеза на посебним пописним листама евидентирају имовину других правних субјеката, која се у тренутку пописа, налази на коришћењу у Националној служби	спроведена

**ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ НАЦИОНАЛНЕ СЛУЖБЕ ЗА
ЗАПОШЉАВАЊЕ, КРАГУЈЕВАЦ**



С А Д Р Ж А Ј :

1.	Биланс стања на дан 31.12.2021. године – Образац 1	79
2.	Биланс прихода и расхода – Образац 2	83
3.	Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.....	88
4.	Извештај о новчаним токовима – Образац 4	89
5.	Извештај о извршењу буџета – Образац 5	93



1. Биланс стања на дан 31.12.2021. године – Образац 1

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
АКТИВА						
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	3.506.909	7.094.756	3.427.170	3.667.586
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	3.506.909	7.071.079	3.403.493	3.667.586
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	2.439.865	4.682.923	2.115.624	2.567.299
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	1.739.169	2.520.734	801.873	1.718.861
1005	011200	Опрема	700.696	2.162.189	1.313.751	848.438
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	7.203	7.203		7.023
1012	014100	Земљиште	7.203	7.203		7.203
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	12.172	49.319		49.319
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	12.172	20.267		20.267
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину		29.052		29.052
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	1.047.669	2.331.634	1.287.869	1.043.765
1019	016100	Нематеријална имовина	1.047.669	2.331.634	1.287.869	1.043.765
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)		23.667	23.667	
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)		23.677	23.677	
1026	022100	Залихе ситног инвентара				
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	6.991.131	9.215.012	926.732	8.288.280
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	1.023.445	1.118.915		1.118.915
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	1.023.445	1.118.915		1.118.915
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	13.240	12.886		12.886
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	1.010.205	1.106.029		1.106.029
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	4.486.900	6.695.665	926.732	5.768.933
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	2.643.570	4.017.372		4.017.372
1051	121100	Жиро и текући рачуни	2.588.527	3.963.269		3.963.269
1054	121400	Девизни рачун	55.014	54.074		54.074



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1058	121700	Племенити метали	29	29		29
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	1.802.764	2.590.826	887.793	1.703.033
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	1.802.764	2.590.826	887.793	1.703.33
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	40.566	87.467	38.939	48.528
1063	123100	Краткорочни кредити	4	4		4
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	40.562	48.524		48.524
1066	123900	Остали краткорочни пласмани	0	38.939	38.939	0
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	1.480.786	1.400.432		1.400.432
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	1.480.786	1.400.432		1.400.432
1069	131100	Разграничени расходи до једне године				
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	1.480.786	1.400.432		1.400.432
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	10.498.040	16.309.768	4.353.902	11.955.866
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	11.233.384	12.236.401		12.236.401

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
ПАСИВА				
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	3.324.115	3.151.993
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141 + 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	89.728	86.892
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	66.811	65.821
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	46.296	45.349
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	6.296	6.435
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	10.003	9.875
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	3.680	3.633
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	536	529
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)	2.919	4.233
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	2.827	4.096
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима	92	137
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)	1	87
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	1	87



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе		7
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	11.897	11.401
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	8.217	7.759
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	3.680	3.642
1141	235000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1142 до 1146)	6	0
1142	235100	Обавезе по основу нето накнада у натури	6	0
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	3.659	3.442
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	2.513	2.547
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	208	177
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	655	498
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	264	205
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	19	15
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	4.435	1.908
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	6	6
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	2.843	1.299
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	376	246
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	883	297
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	305	57
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору	22	3
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)	1.228.970	1.223.093
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)	2.548	200
1175	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата	0	1
1178	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања	2.548	199
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)	1.163.290	1.2015.636
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања	1.156.724	1.214.730



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета	6.566	906
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	63.132	7.257
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	982	785
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	11.190	5.318
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа	50.960	1.1154
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)	162.087	90.447
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	157.151	85.816
1204	252100	Добављачи у земљи	157.151	85.816
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	4.936	4.631
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	166	0
1211	254900	Остале обавезе из пословања	4.770	4.631
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	1.843.330	1.751.561
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	1.843.330	1.751.561
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	40.584	48.550
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	717.587	685.834
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	1.085.159	1.017.177
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	7.173.925	8.803.873
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	4.587.540	4.844.888
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	4.587.540	4.844.888
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	3.506.909	3.667.586
1224	311400	Финансијска имовина	1.023.445	1.118.915
1225	311500	Извори новчаних средстава	28.940	29.314
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	28.246	29.073
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	297.051	1.679.087
1230	321122	Мањак прихода и примања - дефицит		
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	2.289.334	2.279.898
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	10.498.040	11.955.866
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	11.233.384	12.236.401



2. Биланс прихода и расхода – Образац 2
у периоду од 1.1.2021. до 31.12.2021. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	16.921.779	28.002.661
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	16.912.056	28.000.171
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048 + 2053)	13.321.611	17.166.610
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)	13.321.611	17.166.610
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	12.498.608	16.135.723
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодаваца	260.466	307.997
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	562.537	722.890
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)	3.249.745	10.426.856
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)	4.101	598
2064	732300	Текуће помоћи од ЕУ	4.101	598
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	3.245.644	10.426.258
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	3.245.644	10.426.258
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	210.695	245.577
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)	3.315	6.330
2071	741100	Камате	3.315	6.088
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		242
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	1.265	1.355
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	1.252	1.341
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	13	14
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	206.115	237.892
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	206.115	237.892
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)	564	1.482
2097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)	564	1.482
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	564	1.482
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	129.441	159.646
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2101 + 2102)	129.441	159.646
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	129.441	159.646
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)	9.723	2.490



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)	9.723	2.490
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	476	2.490
2109	811100	Примања од продаје непокретности	476	2.490
2110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (2111)	9.247	
2111	812100	Примања од продаје покретне имовине	9.247	
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	21.329.011	26.543.919
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	20.136.546	25.386.965
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	1.950.877	2.059.484
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	1.585.791	1.667.933
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1.585.791	1.667.933
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	264.041	277.750
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	182.371	191.837
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	81.670	85.913
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	11.528	11.806
2141	413100	Накнаде у натури	11.528	11.806
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	39.271	49.258
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	1.926	4.049
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених	2.080	2.432
2145	414300	Отпремнине и помоћи	13.484	16.328
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	21.781	26.449
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	42.029	44.243
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	42.029	44.243
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	8.217	8.494
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	8.217	8.494
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	1.194.894	1.323.342
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	633.991	667.470
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	74.468	74.750
2158	421200	Енергетске услуге	96.676	104.880
2159	421300	Комуналне услуге	261.613	278.650
2160	421400	Услуге комуникација	133.988	132.507
2161	421500	Трошкови осигурања	17.914	19.804
2162	421600	Закуп имовине и опреме	48.458	55.734
2163	421900	Остали трошкови	874	1.145
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	6.987	5.933



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	2.786	3.864
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	35	5
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	36	12
2169	422900	Остали трошкови транспорта	4.130	2.052
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	325.084	456.197
2171	423100	Административне услуге	3.742	5.833
2172	423200	Компјутерске услуге	75.940	203.123
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	485	1.081
2174	423400	Услуге информисања	103.742	109.668
2175	423500	Стручне услуге	84.455	72.582
2177	423700	Репрезентација	3.069	2.561
2178	423900	Остале опште услуге	53.651	61.403
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	63	17
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	63	17
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	127.072	124.824
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	81.899	74.322
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	45.173	50.502
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	101.697	68.901
2191	426100	Административни материјал	66.222	48.049
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	5.781	5.359
2194	426400	Материјали за саобраћај	12.622	12.888
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	2.189	1.404
2199	426900	Материјали за посебне намене	14.883	1.201
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)	41	20
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2238)	41	20
2237	444200	Казне за кашњење	41	20
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	1.823	1.225
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)	1.823	1.225
2266	465100	Остале текуће дотације и трансфери	1.823	1.225
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	16.231.434	21.436.713
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)	16.090.646	21.388.187
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	8.461.097	13.612.390
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3.324.175	3.445.850



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2272	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	4.305.374	4.329.947
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	140.788	48.526
2277	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености	140.788	48.526
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	757.477	566.181
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	28.079	22.138
2288	482100	Остали порези	14.789	14.624
2289	482200	Обавезне таксе	13.290	7.514
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате		
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	156.098	155.533
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	156.098	155.533
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)	573.300	388.510
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	573.300	388.510
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	1.192.465	1.156.954
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	1.192.465	1.156.954
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	154.873	53.837
2303	511100	Куповина зграда и објеката		5.821
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	147.757	42.467
2306	511400	Пројектно планирање	7.116	5.549
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)	231.608	369.303
2309	512200	Административна опрема	204.163	346.701
2315	512800	Опрема за јавну безбедност	27.445	22.602
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	805.984	733.814
2322	515100	Нематеријална имовина	805.984	733.814
УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА				
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131) > 0		1.458.742
2347		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (2131 – 2001) > 0	4.407.232	220.345
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	4.704.283	
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	4.423.195	
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	281.088	220.345



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2354) > 0 или (2348 - 2347 - 2354) > 0	297.051	1.679.087
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – ДЕФИЦИТ (2347 – 2348 + 2354) > 0		
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	297.051	1.679.087
2360		Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину		317.449
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	297.051	1.361.638



3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3
у периоду од 1.1.2021. до 31.12.2021. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	12.845	2.864
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)	9.723	2.490
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)	9.723	2.490
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	476	2.490
3005	811100	Примања од продаје непокретности	476	2.490
3006	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (3007)	9.247	
3007	812100	Примања од продаје покретне имовине	9.247	
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)	3.122	374
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048 + 3058)	3.122	374
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3049 до 3057)	3.122	374
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	440	374
3057	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	2.682	0
3067		ИЗДАЦИ (3068 + 3114)	1.192.465	1.156.954
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)	1.192.465	1.156.954
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)	1.192.465	1.156.954
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)	154.873	53.837
3071	511100	Куповина зграда и објеката		5.821
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	147.757	42.467
3074	511400	Пројектно планирање	7.116	5.549
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)	231.608	369.303
3077	512200	Административна опрема	204.163	346.701
3083	512800	Опрема за јавну безбедност	27.445	22.602
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	805.984	733.814
3090	515100	Нематеријална имовина	805.984	733.814
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001)	1.179.620	1.154.090



4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4
у периоду од 1.1.2021. до 31.12.2021. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106 + 4131)	16.924.901	28.003.035
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)	16.912.056	28.000.171
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)	13.321.611	17.166.610
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)	13.321.611	17.166.610
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	12.498.608	16.135.723
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	260.466	307.997
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	562.537	722.890
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)	3.249.745	10.426.856
4061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 4062 до 4065)	4.101	598
4064	732300	Текуће помоћи од ЕУ	4.101	598
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)	3.245.644	10.426.258
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	3.245.644	10.426.258
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)	210.695	245.577
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)	3.315	6.330
4071	741100	Камате	3.315	6.088
4074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		242
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)	1.265	1.355
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	1.252	1.341
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	13	14
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	206.115	237.892
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	206.115	237.892
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)	564	1.482
4097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (4098)	564	1.482
4098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	564	1.482
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)	129.441	159.646
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4101 + 4102)	129.441	159.646
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	129.441	159.646
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)	9.723	2.490



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)	9.723	2.490
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)	476	2.490
4109	811100	Примања од продаје непокретности	476	2.490
4110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (4111)	9.247	0
4111	812100	Примања од продаје покретне имовине	9.247	0
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)	3.122	374
4151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)	3.122	374
4152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4153 до 4161)	3.122	374
4158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	440	374
4161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	2.682	0
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)	21.329.011	26.543.919
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)	20.136.546	25.386.965
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)	1.950.877	2.059.484
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)	1.585.791	1.667.933
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1.585.791	1.667.933
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)	264.041	277.750
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	182.371	191.837
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	81.670	85.913
4180	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)	11.528	11.806
4181	413100	Накнаде у натури	11.528	11.806
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	39.271	49.258
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	1.926	4.049
4184	414200	Расходи за образовање деце запослених	2.080	2.432
4185	414300	Отпремнине и помоћи	13.484	16.328
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	21.781	26.449
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)	42.029	44.243
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	42.029	44.243
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	8.217	8.494
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	8.217	8.494
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	1.194.894	1.323.342
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	633.991	667.470
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	74.468	74.750
4198	421200	Енергетске услуге	96.676	104.880
4199	421300	Комуналне услуге	261.613	278.650



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4200	421400	Услуге комуникација	133.988	132.507
4201	421500	Трошкови осигурања	17.914	19.804
4202	421600	Закуп имовине и опреме	48.458	55.734
4203	421900	Остали трошкови	874	1.145
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	6.987	5.933
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	2.786	3.864
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	35	5
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	36	12
4209	422900	Остали трошкови транспорта	4.130	2.052
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	325.084	456.197
4211	423100	Административне услуге	3.742	5.833
4212	423200	Компјутерске услуге	75.940	203.123
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	485	1.081
4214	423400	Услуге информисања	103.742	109.668
4215	423500	Стручне услуге	84.455	72.528
4217	423700	Репрезентација	3.069	2.561
4218	423900	Остале опште услуге	53.651	61.403
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)	63	17
4225	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	63	17
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	127.072	124.824
4228	425100	Текуће поправке и одражавање зграда и објеката	81.899	74.322
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	45.173	50.502
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	101.697	68.901
4231	426100	Административни материјал	66.222	48.049
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	5.781	5.359
4234	426400	Материјали за саобраћај	12.622	12.888
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	2.189	1.404
4239	426900	Материјали за посебне намене	14.883	1.201
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)	41	20
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 4276 до 4278)	41	20
4277	444200	Казне за кашњење	41	20
4292	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)	1.823	1.225
4305	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306 + 4307)	1.823	1.225
4306	465100	Остале текуће дотације и трансфери	1.823	1.225
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	16.231.434	21.436.713
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4310 до 4312)	16.090.646	21.388.187
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	8.461.097	13.612.390
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	3.324.175	3.445.850
4312	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	4.305.374	4.329.947



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4314 до 4322)	140.788	48.526
4317	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености	140.788	48.526
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	757.477	566.181
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 4328 до 4330)	28.079	22.138
4328	482100	Остали порези	14.789	14.624
4329	482200	Обавезне таксе	13.290	7.514
4330	482300	Новчане казне, пенали и камате		
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	156.098	155.533
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	156.098	155.533
4336	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)	573.300	388.510
4337	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	573.300	388.510
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)	1.192.465	1.156.954
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	1.192.465	1.156.954
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)	154.873	53.837
4343	511100	Куповина зграда и објеката		5.821
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	147.757	42.467
4346	511400	Пројектно планирање	7.116	5.549
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)	231.608	369.303
4349	512200	Административна опрема	204.163	346.701
4355	512800	Опрема за јавну безбедност	27.445	22.602
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)	805.984	733.814
4362	515100	Нематеријална имовина	805.984	733.814
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0		1.459.116
4435		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0	4.404.110	
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	7.107.801	2.643.571
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	16.924.901	28.003.035
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	21.389.131	26.629.234
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	60.120	85.315
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	2.643.571	4.017.372



5. Извештај о извршењу буџета – Образац 5

у периоду од 1.1.2021. до 31.12.2021. године

I УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	30.289.900	28.002.661	9.634.303		797.684	17.327.738	1.293	241.643
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	30.287.100	28.000.171	9.634.303		797.684	17.327.738	1.293	239.153
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)	17.385.000	17.166.610				17.166.610		
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)	17.385.000	17.166.610				17.166.610		
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	16.341.900	16.135.723				16.135.723		
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	347.700	307.997				307.997		
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	695.400	722.890				722.890		
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	12.341.086	10.426.856	9.634.303		791.955		598	
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)	135.686	598					598	
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ	135.686	598					598	
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	12.205.400	10.426.258	9.634.303		791.955			
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	12.205.400	10.426.258	9.634.303		791.955			
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)	351.014	245.577			5.729		695	239.153
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)	4.596	6.330						6.330



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
1	2	3	4	5	Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО	10	11
5071	741100	Камате	4.596	6.088						
5074	741400	Приходи од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		242						242
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)	2.513	1.355						1.355
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	2.503	1.341						1.341
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	10	14						14
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	343.905	237.892			5.729		695	231.468
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	343.905	237.892			5.729		695	231.468
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)	10.000	1.482				1.482		
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)	500							
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	500							
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)	9.500	1.482				1.482		
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	9.500	1.482				1.482		
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)	200.000	159.646				159.646		
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)	200.000	159.646				159.646		
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	200.000	159.646				159.646		
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)	2.800	2.490						2.490
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	2.800	2.490						2.490



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	2.500	2.490						2.490
5109	811100	Примања од продаје непокретности	2.500	2.490						2.490
5110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5111)	300							
5111	812100	Примања од продаје покретне имовине	300							
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)	500	374						374
5151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152 + 5162)	500	374						374
5152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5153 до 5161)	500	374						374
5153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција	50							
5158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	400	374						374
5161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	50							
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	30.290.400	28.003.035	9.634.303		797.684	17.327.738	1.293	242.017



II УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5173 + 5341)	30.005.400	26.543.919	9.634.303		699.073	15.963.731	4.795	242.017
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	28.832.412	25.386.965	9.634.303		699.073	14.806.777	4.795	242.017
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	2.121.000	2.059.484				2.059.484		
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	1.700.500	1.667.933				1.667.933		
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1.700.500	1.667.933				1.667.933		
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	283.500	277.750				277.750		
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	195.811	191.837				191.837		
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	87.689	85.913				85.913		
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	15.000	11.806				11.806		
5182	413100	Накнаде у натури	15.000	11.806				11.806		
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	57.000	49.258				49.258		
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	10.000	4.049				4.049		
5185	414200	Расходи за образовање деце запослених	3.500	2.432				2.432		
5186	414300	Отпремнине и помоћи	17.000	16.328				16.328		
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	26.500	26.449				26.449		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	50.000	44.243				44.243		
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	50.000	44.243				44.243		
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	15.000	8.494				8.494		
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	15.000	8.494				8.494		
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	1.786.321	1.323.342				1.320.947	2.395	
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	761.796	667.470				667.470		
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	81.802	74.750				74.750		
5199	421200	Енергетске услуге	117.407	104.880				104.880		
5200	421300	Комуналне услуге	327.180	278.650				278.650		
5201	421400	Услуге комуникација	146.380	132.507				132.507		
5202	421500	Трошкови осигурања	20.427	19.804				19.804		
5203	421600	Закуп имовине и опреме	67.400	55.734				55.734		
5204	421900	Остали трошкови	1.200	1.145				1.145		
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	48.380	5.933				5.933		
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	30.764	3.864				3.864		
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	11.216	5				5		
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	200	12				12		
5210	422900	Остали трошкови транспорта	6.200	2.052				2.052		
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	649.754	456.197				453.802	2.395	
5212	423100	Административне услуге	6.000	5.833				5.833		
5213	423200	Компјутерске услуге	217.702	203.123				203.123		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	25.600	1.081				1.081		
5215	423400	Услуге информисања	171.280	109.668				109.383	285	
5216	423500	Стручне услуге	88.922	72.528				70.418	2.110	
5218	423700	Репрезентација	9.500	2.561				2.561		
5219	423900	Остале опште услуге	130.750	61.403				61.403		
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	304	17				17		
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	300	17				17		
5227	424900	Остале специјализоване услуге	4							
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	198.698	124.824				124.824		
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	116.710	74.322				74.322		
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	81.988	50.502				50.502		
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	127.389	68.901				68.901		
5232	426100	Административни материјал	94.717	48.049				48.049		
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	6.620	5.359				5.359		
5235	426400	Материјали за саобраћај	18.852	12.888				12.888		
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	3.000	1.404				1.404		
5240	426900	Материјали за посебне намене	4.200	1.201				1.201		
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)	51	2				20		
5257	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5263	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи	1							
5276	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)	50	20				20		
5277	444100	Негативне курсне разлике								
5278	444200	Казне за кашњење	50	20				20		
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	2.500	1.225				1.225		
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)	2.500	1.225				1.225		
5307	465100	Остале текуће дотације и трансфери	2.500	1.225				1.225		
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	24.168.129	21.436.713	9.634.303		699.073	11.100.937	2.400	
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5311 до 5313)	24.115.129	21.388.187	9.634.303		699.073	11.052.411	2.400	
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	15.022.116	13.612.390	7.581.052		139.951	5.891.387		
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	4.056.039	3.445.850	470.697		549.411	2.423.342	2.400	
5313	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање	5.036.974	4.329.947	1.582.554		9.711	2.737.682		
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)	53.000	48.526				48.526		
5318	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености	53.000	48.526				48.526		
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	754.411	566.181				324.164		242.017
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	36.600	22.138				22.138		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5329	482100	Остали порези	16.500	14.624				14.624		
5330	482200	Обавезне таксе	20.000	7.514				7.514		
5331	482300	Новчане казне, пенали и камате	100							
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	160.000	155.533				155.533		
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	160.000	155.533				155.333		
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)	557.811	388.510				146.493		242.017
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	557.811	388.510				146.493		242.017
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	1.172.988	1.156.954				1.156.954		
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	1.172.988	1.156.954				1.156.954		
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	68.550	53.837				53.837		
5344	511100	Куповина зграда и објеката	6.000	5.821				5.821		
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	48.497	42.467				42.467		
5347	511400	Пројектно планирање	14.053	5.549				5.549		
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	370.574	369.303				369.303		
5350	512200	Административна опрема	347.177	346.701				346.701		
5356	512800	Опрема за јавну безбедност	23.397	22.602				22.602		
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	733.864	733.814				733.814		
5363	515100	Нематеријална имовина	733.864	733.814				733.814		
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388+5413)	285.000							



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
1	2	3	4	5	Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО	10	11
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)	285.000							
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5414 до 5423)	285.000							
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала								
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	30.290.400	26.543.919	9.634.303		699.073	15.963.731	4.795	242.017



III УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Републике	Из буџета			Из донација и помоћи	Из осталих извора
						Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	30.289.900	28.002.661	9.634.303		797.684	17.327.738	1.293	241.643
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	30.005.400	26.543.919	9.634.303		699.073	15.963.731	4.795	242.017
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит(5436-5437) > 0	284.500	1.458.742			98.611	1.364.007		
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0							3.502	374
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)	500	374						374
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	285.000	374						374
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0								
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0	284.500							
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0		1.459.116			98.611	1.364.007		
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0							3.502	